

STANJE JAVNIH FINANCIJA

Zagreb, 15. prosinac 2011.

SADRŽAJ:

UVOD: Fiskalna politika u razdoblju od 2009. – 2011.	3
1. IZVRŠENJE DRŽAVNOG PRORAČUNA U RAZDOBLJU OD 1. SIJEČNJA DO 30. STUDENOGA 2011.	7
1.1. Unapređenja u procesima pripreme i izvršenje državnog proračuna	7
1.2. Prihodi državnog proračuna u razdoblju od 1. siječnja do 30. studenoga 2011.....	8
1.3. Rashodi državnog proračuna u razdoblju od 1. siječnja do 30. studenoga 2011.	10
2. DEFICIT DRŽAVNOG PRORAČUNA I PRORAČUNA OPĆE DRŽAVE.....	16
2.1. Deficit državnog proračuna	16
2.2. Deficit proračuna opće države.....	17
3. IZVANPRORAČUNSKI KORISNICI	19
4. JEDINICE LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE.....	20
5. DOSPJELE NEPODMIRENE OBVEZE	20
5.1. Metodologija praćenja obveza	20
5.2. Dospjele nepodmirene obveze korisnika državnog proračuna i jedinica lokalne i podružne (regionalne) samouprave s 30. studenim 2011.	21
6. KRETANJE I STANJE JAVNOG DUGA	23
7. IZDANA JAMSTVA I IZDACI PO JAMSTVIMA	25
8. FONDOVI EUROPSKE UNIJE	29
8.1. Financijsko upravljanje	29
8.2. Priprema sustava upravljanja fondovima EU i strateških dokumenata.....	32
9. MJERE U BORBI PROTIV NELIKVIDNOSTI.....	32

UVOD: Fiskalna politika u razdoblju od 2009. – 2011.

Učinci svjetske financijske krize najjače su se osjetili u Hrvatskoj tijekom 2009. godine, kad je zabilježen realni pad BDP-a od 6,0%. Glavni kanali prijenosa negativnih učinaka krize na domaće gospodarstvo bili su pad inozemne potražnje za hrvatskim izvozom, smanjenje dostupnosti inozemnog kapitala i povećanje njegove cijene, kao rezultat promjene percepcije rizika investitora, te širenje pesimističkih ekonomskih očekivanja na domaće gospodarstvo.

Ipak, učinci krize oslabjeli su u 2010. godini, kad je realni pad BDP-a usporen na 1,2%. U 2011. godini je nakon početnog pada gospodarske aktivnosti od 0,8% u prvom tromjesečju, zabilježen rast u slijedeća dva tromjesečja od 0,8% u drugom odnosno 0,6% u trećem tromjesečju. Inflacija je ostala stabilna, na niskim prosječnim razinama od 2,4% u 2009., 1,1% u 2010. godini te 2,3% u prvih deset mjeseci 2011. godine. Ujedno, došlo je do znatne korekcije vanjskih neravnoteža, pa je deficit tekućeg računa bilance plaćanja smanjen s 5,2% BDP-a u 2009. na 1,1% BDP-a u 2010. godini, a na istoj je razini zadržan i u prvoj polovici 2011. godine. Uslijed nepovoljnih kretanja ekonomske aktivnosti, administrativna stopa nezaposlenosti povećana je s 16,7% krajem 2009. na 18,6% krajem 2010. godine. Međutim, krajem listopada 2011. administrativna stopa nezaposlenosti iznosila je 17,4%, što predstavlja smanjenje od 0,2 postotna boda u odnosu na kraj listopada 2010. godine, što ukazuje na pozitivan trend. Pritom je važno napomenuti i stabiliziranje rasta broja nezaposlenih prema kraju 2011. godine odnosno smanjivanje broja nezaposlenih osoba u odnosu na prošlu godinu od mjeseca rujna. U pogledu pokazatelja nezaposlenosti sukladno metodologiji Međunarodne organizacije rada (ILO metodologija) anketna stopa nezaposlenosti je u drugom tromjesečju 2011. smanjena na 13,5% s 14,3% koliko je iznosila u prvom tromjesečju iste godine.

Utjecaj krize se prvenstveno osjetio na prihodnoj strani proračuna te je provođenje fiskalne politike u takvom okružju podrazumijevalo brojne izmjene i prilagodbe kako na prihodnoj tako i na rashodnoj strani proračuna. U sklopu prvog rebalansa 2009. godine, osnovica za obračun plaća u državnim i javnim službama smanjena je za 6%, dok je osnovica za obračun plaća državnim dužnosnicima smanjena za 10%.

U sklopu drugog i trećeg rebalansa iste godine donesene su zakonske izmjene u području proračunskih prihoda. Tako je opća stopa PDV-a povećana s 22% na 23% te, uz unaprijed ograničeno vremensko trajanje, uveden je i posebni porez na plaće, mirovine i druge primitke i to na neto-isplate u iznosu višem od 3.000 kuna (2%), odnosno višem od 6.000 kuna (4%). Osim toga, donesen je i Zakon o posebnom porezu na primitke od samostalne djelatnosti i ostale primitke, kojim se oporezuju primici u iznosu višem od 3.000 kuna (porezna stopa je 2%), odnosno višem od 6.000 kuna (porezna stopa je 4%), također s ograničenim vijekom trajanja. Zakonom o naknadi za pružanje usluga u pokretnim elektroničkim komunikacijskim mrežama uvedeno je plaćanje naknade za pružanje usluga pokretnih elektroničkih komunikacijskih mreža u iznosu od 6% osnovice, odnosno prihoda od pruženih usluga u obračunskom razdoblju. Na rashodnoj strani postignute su daljnje uštede te je izvršena preraspodjela unutar proračuna. Dodatno je smanjena osnovica za obračun plaća državnih dužnosnika za daljnjih 5% te su smanjene i mirovine određene prema Zakonu o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru za

10%. Povrh navedenog, ukinuta je mjera besplatnog prijevoza učenika srednjih škola, kao i mjera besplatnih udžbenika za sve, izuzev učenicima slabijeg imovinskog stanja.

U travnju 2010. godine, Vlada je donijela i sveobuhvatni Program gospodarskog oporavka koji podrazumijeva stvaranje preduvjeta za izlazak iz krize i stvaranje temelja za buduću, što jači, gospodarski rast i razvoj. Program gospodarskog oporavka obuhvaća niz mjera i aktivnosti, pored ostalog, pokretanje novog investicijskog ciklusa u područjima energetike, zaštite okoliša, navodnjavanja te jačanja ukupne infrastrukture, kontinuirano praćenje likvidnosti i skraćivanje rokova plaćanja, poticanje ulaganja te promociju hrvatskog gospodarstva kroz unapređenje sustava gospodarske diplomacije. Ključne poluge Programa su: smanjenje izdataka javnog sektora, uz povećanje učinkovitosti i transparentnosti u radu; preusmjerenje proračunskih sredstava od neracionalne potrošnje prema ciljanim socijalnim transferima i ekonomski opravdanim kapitalnim ulaganjima; smanjenje uplitanja države u gospodarske tokove - daljnjom privatizacijom, te profesionalizacijom upravljanja javnim poduzećima i državnim ustanovama na načelu dobrog gospodarstva; pokretanje novog investicijskog ciklusa s ekonomski mjerljivim dugoročnim učincima, uz maksimalno sudjelovanje privatnog sektora; ubrzanje provedbe reformi - pravosuđe, zdravstvo, mirovinsko osiguranje, državna i lokalna uprava.

U skladu s odrednicama Programa gospodarskoga oporavka, provedene su izmjene u sustavu poreza na dohodak koji je pojednostavljen smanjivanjem broja poreznih stopa i ukidanjem poreznih olakšica. S druge strane, promijenjene su granice razreda oporezive osnovice na koje se primjenjuju nove stope poreza na dohodak. Također, tijekom 2010. godine je u dvije faze ukinut Posebni porez na plaće, mirovine i druge primitke. Kroz Program gospodarskog oporavka naglašena je i važnost te potreba provođenja fiskalne konsolidacije, što se očituje u Zaključku Sabora kojim je razina rashoda utvrđenih u okviru rebalansa proračuna za 2010. iz kolovoza ujedno i gornji limit visine rashoda za naredne dvije godine, odnosno 2011. i 2012.

S druge strane, kao odgovor na negativna gospodarska kretanja, kontinuirano su provedene značajne aktivnosti i na rashodnoj strani proračuna, kao što je: obustava usklađivanja mirovina; podizanje dobne granice za ostvarivanje prava na starosnu i prijevremenu starosnu mirovinu za žene (sa 60 na 65 godina za starosnu mirovinu, odnosno sa 55 na 60 godina za prijevremenu starosnu mirovinu); izmjena polaznog faktora za izračun prijevremene starosne mirovine s ciljem primjerenijeg umanjenja visine prijevremene starosne mirovine; smanjenje mirovina nekih kategorija osiguranika ostvarenih prema posebnim propisima za 10%; daljnje zamrzavanje osnovice za obračun plaće za državne i javne službenike i namještenike. Sve navedene mjere, uz mjere štednje na svim ostalim rashodima, zadržane su i u 2011. godini. Međutim valja naglasiti kako su ukupno planirani rashodi državnog proračuna u 2011. na razini prethodne godine što znači da je rashodna strana proračuna osigurala dodatne uštede na ime rashoda koji su u tekućoj godini imali realnih potreba za rastom. Prije svega to se odnosi na troškove kamata koji u 2011. u odnosu na 2010. rastu oko 1 milijardu kuna, zatim povećanje broja umirovljenika, troškovi prilagodbe pravnoj stečevini EU u iznosu od oko 2 milijarde kuna, troškovi provedbe izbora, popisa stanovništva i drugih. Upravo stoga je bilo potrebno provesti brojne mjere štednje kako bi se akomodirali novi rashodi i rashodi na čiji rast nije bilo

moguće utjecati, a čiji je ukupni učinak u proračunu za 2011. godinu na razini od oko 4 milijarde kuna.

Sve aktivnosti koje je Vlada RH poduzimala u području fiskalne politike u razdoblju od 2009. godine bile su usmjerene ublažavanju efekata koje su nepovoljna gospodarska kretanja ostvarila na proračun, a s ciljem osiguravanja održivosti javnih financija i primjerenog stupnja socijalne pravednosti. Navedeno je važno i u pogledu kredibiliteta fiskalne politike, naročito u pogledu percepcije kako domaće tako i inozemne javnosti što je bilo od iznimnog značaja u pogledu izvora, cijene i općenito mogućnosti financiranja u nepovoljnim financijskim i gospodarskim uvjetima.

Važno je napomenuti da se fiskalna politika u Hrvatskoj uspjela značajno prilagoditi novonastalim uvjetima kako utječući na prihodnu stranu, tako i na rashodnu stranu proračuna ostvarujući direktne efekte po kretanje fiskalne i općenito ekonomske politike u zemlji. Očuvan je pristup tržištima kapitala. Financiranje proračuna u 2011. provedeno je uz povoljnije uvjete nego u prethodnim godinama te je očuvan investicijski rejting zemlje. Jačina krize ipak je, kao i u zemljama okružja i EU, utjecala na rezultate fiskalne politike te je razdoblje od 2009. do 2011. godine razdoblje porasta proračunskog deficita te porasta javnog duga.

Važno je ipak istaknuti da se Hrvatska nalazi ispod prosjeka zemalja EU po visini deficita, a pogotovo po visini javnog duga. Krajem 2010. godine javni dug Hrvatske iznosio je 41,2% BDP-a, što je u usporedbi s prosjekom javnog duga u Europskoj uniji, koji je krajem 2010. godine iznosio 80,3% BDP-a, znatno manje. Očekuje se da će se krajem 2011. javni dug kretati na razini od oko 44,5% BDP-a. Očekivani učinak prenošenja jamstava brodogradnje u javni dug kreće se na razini između 2,5 i 2,7% BDP-a.

Republika Hrvatska podmiruje sve svoje financijske obveze i prema inozemnim i prema domaćim vjerovnicima, unatoč visokoj volatilnosti i izazovima na financijskim tržištima. Za razliku od pojedinih zemalja EU, Hrvatska i dalje ima otvoren pristup međunarodnim financijskim tržištima na kojima je u protekle dvije i pol godine uspjela izdavati obveznice pod relativno povoljnim uvjetima.

Pored navedenoga, u studenome 2010. godine, s istim ciljem odnosno s ciljem održivosti i kredibiliteta fiskalne i ekonomske politike, Hrvatski sabor je donio Zakon o fiskalnoj odgovornosti, jednu od ključnih mjera Programa gospodarskog oporavka. Zakonom se uvode fiskalna pravila u okviru kojih Vlada Republike Hrvatske utvrđuje i provodi svoju fiskalnu politiku čije je jedno od obilježja smanjivanje državne potrošnje. Uz fiskalna pravila, Zakon sadrži i druga pravila vezana uz procjenu fiskalnog učinka, stvaranje obveza iznad iznosa utvrđenog proračunom i uz uvođenje prethodnih kontrola u proces izvršavanja proračuna. Nadalje, Zakonom se uvodi izjava o fiskalnoj odgovornosti za čelnike svih razina te se utvrđuje sustav nadzora i odgovornosti za povredu odredbi Zakona. Cilj je navedenim pravilima osigurati fiskalnu odgovornost, transparentnost te srednjoročnu i dugoročnu održivosti javnih financija. S ciljem praćenja primjene spomenutih fiskalnih pravila te unaprjeđenja sustava javnih financija u ožujku 2011. godine osnovan je Odbor za fiskalnu politiku. Odbor se sastoji od sedam članova iz nezavisnih institucija, koje imenuje Vlada na razdoblje od pet godina.

Također, u sklopu Programa gospodarskog oporavka, u veljači 2011. donesena je Strategija upravljanja javnim dugom za razdoblje 2011.-2013. čiji je temeljni cilj stabiliziranje udjela javnog duga u bruto domaćem proizvodu s ciljem da se Hrvatska i nadalje zadrži u skupini niže zaduženih europskih zemalja.

1. IZVRŠENJE DRŽAVNOG PRORAČUNA U RAZDOBLJU OD 1. SIJEČNJA DO 30. STUDENOGA 2011.

1.1. Unapređenja u procesima pripreme i izvršenje državnog proračuna

Tijekom proteklog razdoblja unaprijeđeni su procesi upravljanja državnim proračunom. **Zatvoreno je 169 računa ministarstava i drugih državnih tijela te su centralizirani svi proračunski prihodi i plaćanja na jedinstvenom računu državne riznice.** Uspostavljen jedinstveni račun državne riznice osigurao je učinkovito i transparentno dnevno upravljanje financijskim tijekovima državnog proračuna i pružio podlogu za učinkovito financijsko planiranje.

Novi Zakon o proračunu stupio je na snagu 1. siječnja 2009. godine. Zakonom je uvedena:

- Obveza izrade strateških planova i trogodišnje Strategije Vladinih programa kako bi strateški prioriteti i ciljevi vladine politike izravno utjecali na alokaciju sredstava unutar proračuna.
- Višegodišnji proračunski okvir kojim se uz proračun za jednu proračunsku godinu, donose i projekcije za naredne dvije godine.
- Veća fleksibilnost u izvršavanju proračuna budući da Hrvatski sabor, odnosno predstavničko tijelo (na lokalnoj razini) usvaja proračun na manje detaljnoj razini.
- Veća ograničenja za zaduživanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, davanje suglasnosti i jamstava.

Povezivanje strateškog i proračunskog planiranja zahtijevalo je velike promjene u strukturi Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2011. i projekcija za 2012. i 2013. godinu. Programi, aktivnosti i projekti iz Državnog proračuna povezani su sa ciljevima iz strateških planova korisnika za koje su imenovane odgovorne osobe. Međutim, kao preduvjet povezivanju broj programa se smanjio s 341 na 165, a isti su povezani u 23 glavna programa. To je između ostalog povećalo i transparentnost državnog proračuna te omogućilo bolje praćenje njihove provedbe. U svrhu jačanja uloge ministarstava kao koordinatora strateških ciljeva Vlade Republike Hrvatske, broj razdjela je smanjen s 53 na 41.

Metodologija izvršavanja proračuna također je unaprijeđena i provodi se u skladu s potrebama **praćenja trošenja proračunskih sredstava prema izvorima financiranja.** Budući da se svi prihodi i primici prikupljaju na jedinstvenom računu državne riznice, radi povezivanja prihoda i primitaka iz nadležnosti proračunskih korisnika s plaćanjima rashoda i izdataka koja se iz tih prihoda financiraju, uvedena je klasifikacija prihoda i rashoda prema izvoru financiranja i postavljena automatska kontrola izvršavanja proračuna s obzirom na izvore financiranja.

U dijelu izvršavanja državnog proračuna omogućen je prijenos ostvarenih, a neutrošenih prihoda za posebne namjene iz jedne u drugu proračunsku godinu

po korisnicima proračuna što je podržano informacijskim sustavom državne riznice. Također, za potrebe izvještavanja o korištenju proračunskih sredstava s obzirom na određeno područje (lokaciju), **uvedena je lokacijska klasifikacija**. Razvijena je web aplikacija za održavanje proračunskih klasifikacija povezana s informacijskim sustavom državne riznice.

Osmišljen je **novi model za praćenje primljenih zajmova i donacija** koji se uplaćuju na posebne račune (prema zahtjevu donatora) kako bi se kod krajnjeg korisnika i u državnom proračunu sustavno pratilo povlačenje, potrošnja i evidentiranje projekata financiranih iz tih izvora.

Ojačane su proračunske analize i procjena fiskalnog učinka zakona i drugih propisa na državni proračun. Kako bi se olakšala i ubrzala komunikacija između predlagatelja zakona i propisa i Ministarstva financija izrađena je web aplikacija za unos podataka o procjeni fiskalnog učinka zakona i drugih propisa na državni proračun. Ova baza podataka važna je i za kasnije analize u procesu pripreme i izvršenja proračuna.

1.2. Prihodi državnog proračuna u razdoblju od 1. siječnja do 30. studenoga 2011.

Ukupni prihodi Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2011. godinu planirani su na razini od 107,4 milijarde kuna, dok je ukupno ostvareno 98,4 milijarde kuna do 30. studenoga 2011.. U skladu s prikupljenim prihodima u prvih jedanaest mjeseci, razvidna je usklađenost prikupljanja prihoda i plana prihoda na godišnjoj razini. Upravo takvo kretanje prihoda tijekom godine bilo je jedan od razloga što je 2011. godina bila godina u kojoj su izostale izmjene i dopune plana Državnoga proračuna.

Međutim, iako se prihodi proračuna tijekom godine ostvaruju u skladu s godišnjim planom, razvidna je različita dinamika pojedinih kategorija prihoda u odnosu na njihove godišnje planove. Tako je primjerice već u jedanaest mjeseci tekuće godine premašen godišnji planirani iznos na prihodima od poreza na dohodak ili prihodima od poreza na dobit. Također, rast iznad plana pokazuju prihodi od imovine prvenstveno temeljem uplata dobiti društava u državnom vlasništvu i isplata dividendi. S druge strane, trenutne razine pojedinih kategorija prihoda upućuju na izvršenje ispod planiranog iznosa, a u najvećem dijelu odnosi se to na prihode od pomoći, prihode od poreza na dodanu vrijednost te na prihode od doprinosa.

Ostvarenje planiranih prihoda predstavlja ostvarenje prihoda približno na razini iz prethodne godine. Međutim, pritom treba imati na umu činjenicu da je tijekom 2010. godine u ukupno ostvarenim prihodima Posebni porez na plaće, mirovine i druge primitke sudjelovao s gotovo 1,9 milijardi kuna. Povrh toga, u 2010. godini u državni proračun je prikupljen i značajan iznos prihoda na ime poreznih dugovanja iz prethodnih godina (dug INA-e) u iznosu od oko 700 milijuna kuna. Konačno, 2011. je godina u kojoj je izražen cjelogodišnji učinak izmjena u sustavu poreza na dohodak koji je procijenjen na 1 milijardu kuna. Kombinirani utjecaj spomenutih čimbenika na prihode 2011. godine iznosi oko 3,6 milijarde kuna smanjenja u odnosu na 2010. godinu.

Tablica 1. Prihodi državnog proračuna do 30. studenoga 2011.

	Ostvarenje 2009.	Ostvarenje 2010.	Plan 2011.	Ostvarenje do 30.11.2011.	Indeks Plan 2011. / 2010	Indeks I.-XI. 2011. / Plan 2011.
(u kunama)	1	2	3	4	5=3/2	6=4/3
UKUPNI PRIHODI	110.561.951.800	107.784.657.202	107.403.216.887	98.407.950.277	99,6	91,6
PRIHODI POSLOVANJA	110.257.946.738	107.466.351.151	107.051.946.862	98.141.150.736	99,6	91,7
Prihodi od poreza	60.594.565.280	61.808.896.417	60.996.547.488	56.401.758.596	98,7	92,5
Porez i prirez na dohodak	1.399.410.792	1.201.546.453	1.056.739.245	1.129.170.773	87,9	106,9
Porez na dobit	9.439.857.956	6.407.083.665	5.685.161.602	6.778.993.921	88,7	119,2
Porezi na imovinu	532.296.921	443.982.618	504.133.992	409.591.312	113,5	81,2
Porezi na robu i usluge	46.444.427.010	50.247.846.787	52.068.826.723	46.428.121.376	103,6	89,2
od toga:						
Porez na dodanu vrijednost	37.050.353.547	37.688.520.292	39.313.720.552	34.956.249.234	104,3	88,9
Porez na promet	123.479.327	123.904.648	127.982.288	119.856.033	103,3	93,7
Posebni porezi i trošarine	8.205.060.508	11.239.712.250	11.531.738.850	10.356.757.431	102,6	89,8
Porezi na međunarodnu trgovinu i transakcije	1.721.163.809	1.644.447.503	1.681.685.926	1.623.576.728	102,3	96,5
Ostali prihodi od poreza	1.057.408.794	1.863.989.391	0	32.304.486	0,0	
Doprinosi	39.994.738.956	38.712.382.061	39.316.927.042	35.165.760.755	101,6	89,4
Doprinosi za zdravstveno osiguranje	18.287.811.222	17.751.622.660	18.099.794.215	16.136.083.243	102,0	89,2
Doprinosi za mirovinsko osiguranje	19.838.374.844	19.153.377.842	19.358.792.181	17.381.036.626	101,1	89,8
Doprinosi za zapošljavanje	1.868.552.890	1.807.381.559	1.858.340.646	1.648.640.885	102,8	88,7
Pomoći iz inozemstva (darovnice) i od subjekata unutar općeg proračuna	675.330.832	706.501.776	1.254.531.556	714.724.757	177,6	57,0
Pomoći od inozemnih vlada	5.449.770	13.235.488	37.344.210	18.995.835	282,2	50,9
Pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU	604.122.099	615.102.283	1.152.271.202	631.742.474	187,3	54,8
Pomoći iz proračuna	59.023.573	69.414.560	59.956.144	59.109.003	86,4	98,6
Pomoći od ostalih subjekata unutar općeg proračuna	6.735.391	8.749.444	4.960.000	4.877.445	56,7	98,3
Prihodi od imovine	5.308.035.995	2.120.632.691	1.392.811.046	1.860.378.820	65,7	133,6
od toga:						
Prihodi od dividendi	106.624.478	111.303.091	40.000.000	286.578.934	35,9	716,4
Prihodi od dobiti trgovačkih društava, kreditnih i ostalih financijskih institucija po posebnim propisima	1.342.416.793	318.373.976	370.000.000	637.227.819	116,2	172,2
Naknade za koncesije	626.337.441	504.936.494	566.349.725	501.023.947	112,2	88,5
Naknada za ceste	2.793.849.771	732.613.460	0	0	0,0	
Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	3.097.590.496	3.525.441.264	3.471.684.084	3.449.774.018	98,5	99,4
Upravne i administrativne pristojbe	630.167.386	866.054.443	837.274.250	758.644.722	96,7	90,6
Prihodi po posebnim propisima	2.467.423.110	2.659.386.820	2.634.409.834	2.691.129.296	99,1	102,2
Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga i prihodi od donacija	72.223.908	67.702.263	83.714.026	59.745.406	123,7	71,4
Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	515.461.271	524.794.679	535.731.620	489.008.384	102,1	91,3
PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	304.005.062	318.306.051	351.270.025	266.799.541	110,4	76,0

1.3. Rashodi državnog proračuna u razdoblju od 1. siječnja do 30. studenoga 2011.

Ukupni rashodi Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2011. godinu planirani su na razini od 122,3 milijarde kuna, dok je ukupno izvršeno do 30. studenoga 2011. 110,0 milijardi kuna odnosno 89,9% plana.

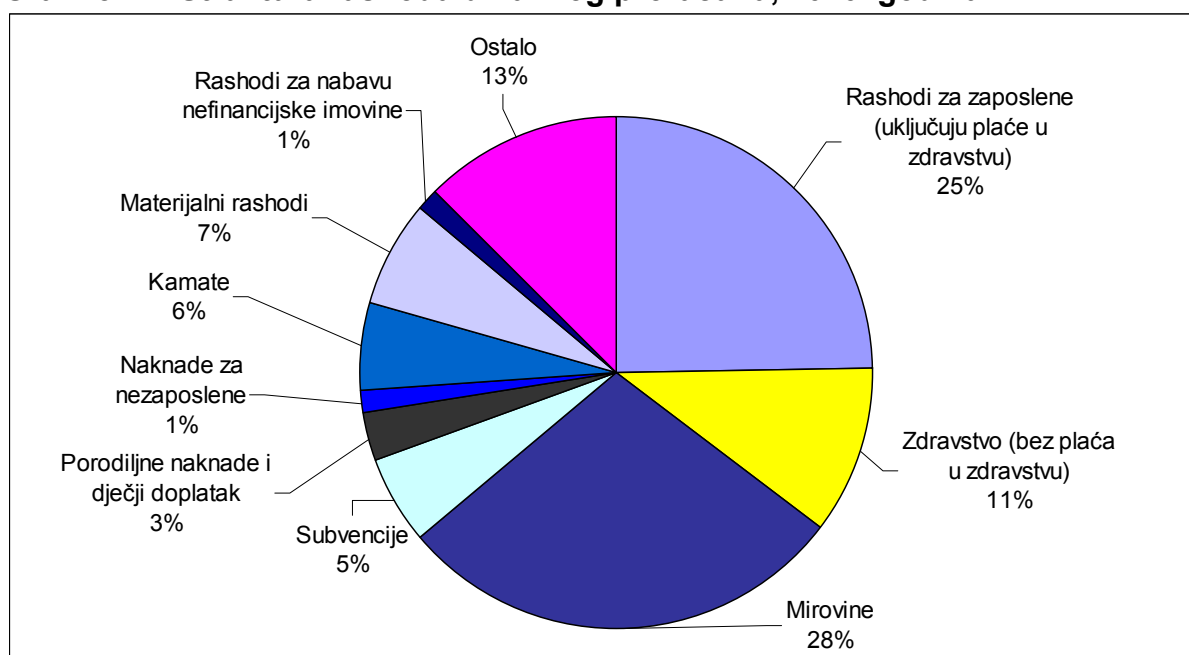
Tablica 2. Rashodi državnog proračuna po razdjelima do 30. studenoga 2011.

	3+4	Izvršenje 2009.	Izvršenje 2010.	Plan 2011.	Ostvarenje do 30.11.2011.	Indeks Plan'11./ 2010.	Indeks Ost'11./ Plan'11.
		1	2	3	4	5=3/2	6=4/3
	UKUPNO	120.191.397.951	121.874.004.154	122.289.027.746	109.979.652.450	100,3	89,9
010	HRVATSKI SABOR	150.489.360	238.283.480	282.065.000	132.954.386	118,4	47,1
013	URED PREDSEDNIKA REPUBLIKE HRVATSKE PO PRESTANKU OBNAŠANJA		647.186	1.219.000	703.579	188,4	57,7
015	URED PREDSEDNIKA REPUBLIKE HRVATSKE	47.381.766	40.487.707	55.174.000	36.755.357	136,3	66,6
017	USTAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE	38.725.660	46.299.836	57.284.461	43.522.942	123,7	76,0
018	AGENCIJA ZA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA	16.078.793	16.729.037	19.903.870	15.338.187	119,0	77,1
020	VLADA REPUBLIKE HRVATSKE	250.254.943	200.465.158	213.225.052	188.758.860	106,4	88,5
022	SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA E-HRVATSKU	26.175.133	44.782.351	18.128.567	12.438.736	40,5	68,6
023	SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA RAZVOJNU STRATEGIJU I KOORDINACIJU	29.017.875	32.964.765	19.159.000	18.664.563	58,1	97,4
024	SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVLJANJE DRŽAVNOM IMOVINOM	25.875.624	27.515.828	5.990.675	5.990.658	21,8	100,0
025	MINISTARSTVO FINANCIJA	10.521.384.693	12.374.437.495	12.909.246.067	11.776.480.958	104,3	91,2
027	RH SIGURNOSNO-OBAVJEŠTAJNA AGENCIJA	333.013.312	328.156.292	364.359.000	321.931.756	111,0	88,4
030	MINISTARSTVO OBRANE	4.997.415.410	4.678.264.325	5.042.968.690	4.383.226.783	107,8	86,9
040	MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA	4.809.427.682	4.711.184.189	4.875.552.996	4.445.932.347	103,5	91,2
046	MINISTARSTVO OBITELJI, BRANITELJA I MEĐUGENERACIJSKE SOLIDAR	4.074.695.326	4.042.814.250	4.008.726.800	3.659.450.237	99,2	91,3
048	MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA I EUROPSKIH INTEGRACIJA	633.136.229	609.426.127	553.844.000	533.964.320	90,9	96,4
050	MINISTARSTVO GOSPODARSTVA, RADA I PODUZETNIŠTVA	37.752.309.914	38.259.889.516	38.551.697.069	35.109.578.599	100,8	91,1
055	MINISTARSTVO KULTURE	1.079.615.245	1.010.802.439	952.764.151	842.546.507	94,3	88,4
060	MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, RIBARSTVA I RURALNOG RAZVOJA	4.219.783.279	4.360.420.217	4.600.197.064	4.175.168.128	105,5	90,8
062	MINISTARSTVO REGIONALNOG RAZVOJA, ŠUMARSTVA I VODNOG GOSPODA	1.885.022.914	1.735.426.622	1.677.020.906	1.172.457.734	96,6	69,9
065	MINISTARSTVO MORA, PROMETA I INFRASTRUKTURE	6.727.961.590	7.139.950.698	6.259.081.985	5.403.902.327	87,7	86,3
075	MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA, PROSTORNOG UREĐENJA I GRADITEL	659.379.251	554.256.390	591.035.884	512.182.208	106,6	86,7
080	MINISTARSTVO ZNANOSTI, OBRAZOVANJA I ŠPORTA	11.949.295.061	11.787.323.085	11.836.170.234	10.771.631.632	100,4	91,0
090	MINISTARSTVO TURIZMA	234.577.595	224.865.025	239.522.000	184.849.284	106,5	77,2
095	MINISTARSTVO UPRAVE	446.922.031	384.073.944	386.471.852	335.649.414	100,6	86,8
100	MINISTARSTVO ZDRAVSTVA I SOCIJALNE SKRBI	26.282.279.371	26.005.252.036	25.475.131.978	23.003.995.864	98,0	90,3
106	HRVATSKA AKADEMIJA ZNANOSTI I UMJETNOSTI	60.351.957	59.700.198	62.730.000	52.659.949	105,1	83,9
110	MINISTARSTVO PRAVOSUDA	2.565.404.396	2.563.139.823	2.713.135.111	2.409.730.818	105,9	88,8
120	URED PUČKOG PRAVOBRANITELJA	7.127.439	7.777.371	9.410.637	6.851.979	121,0	72,8
121	PRAVOBRANITELJ ZA DJECU	5.684.842	6.130.709	5.728.930	4.771.716	93,4	83,3
122	PRAVOBRANITELJ/ICA ZA RAVNOPRAVNOST SPOLOVA	2.487.221	2.417.419	2.915.602	2.445.285	120,6	83,9
123	PRAVOBRANITELJ ZA OSOBE S INVALIDITETOM	2.707.961	2.993.247	3.364.748	3.005.217	112,4	89,3
160	DRŽAVNI ZAVOD ZA STATISTIKU	89.091.298	102.189.000	212.166.566	170.730.063	207,6	80,5
185	DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU	51.696.400	51.591.774	52.772.000	46.814.591	102,3	88,7
196	DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE	5.772.175	6.700.867	8.717.000	7.010.187	130,1	80,4
225	DRŽAVNI INSPEKTORAT	153.649.825	147.125.646	151.060.340	132.474.597	102,7	87,7
230	KOMISIJA ZA ODNOS E S VJERSKIM ZAJEDNICAMA	591.405	577.460	664.576	581.369	115,1	87,5
235	HRVATSKA INFORMACIJSKO-DOKUMENTACIJSKA REFERALNA AGENCIJA	5.912.138	5.649.615	5.587.000	4.840.196	98,9	86,6
240	URED VIJEĆA ZA NACIONALNU SIGURNOST	16.872.317	20.675.571	22.116.000	18.949.406	107,0	85,7
241	OPERATIVNO-TEHNIČKI CENTAR ZA NADZOR TELEKOMUNIKACIJA	16.336.543	16.369.046	18.266.900	12.814.285	111,6	70,2
242	ZAVOD ZA SIGURNOST INFORMACIJSKIH SUSTAVA	11.559.432	12.089.587	13.291.500	9.625.571	109,9	72,4
250	AGENCIJA ZA ZAŠTITU OSOBNIH PODATAKA	5.934.548	14.158.822	11.160.535	8.271.854	78,8	74,1

Tablica 3. Rashodi državnog proračuna po vrstama do 30. studenoga 2011.

(u kunama)	Ostvarenje 2009.	Ostvarenje 2010.	Plan 2011.	Ostvarenje do 30.11.2011.	Indeks Plan'11./ 2010.	Indeks Ost'11./ Plan'11.
	1	2	3	4	5=3/2	6=4/3
RASHODI	120.191.397.951	121.874.004.154	122.289.027.746	109.979.652.450	100,3	89,9
Rashodi poslovanja	117.923.991.689	120.323.331.941	120.517.214.472	108.825.677.729	100,2	90,3
Rashodi za zaposlene	22.510.492.998	22.295.296.293	22.778.371.532	20.610.185.249	102,2	90,5
Materijalni rashodi	8.018.255.831	8.186.689.074	9.090.221.635	7.577.993.656	111,0	83,4
Financijski rashodi	5.788.119.756	6.925.129.502	7.672.973.258	7.170.409.048	110,8	93,5
Subvencije	6.710.032.870	6.582.191.842	6.417.579.247	5.929.970.893	97,5	92,4
Pomoći dane u ino. i unutar opće države	5.431.865.088	5.604.154.007	5.036.264.185	4.335.219.836	89,9	86,1
Naknade građ. i kuć. na temelju osig. i dr. naknade	63.999.141.592	64.885.428.977	64.502.281.977	58.963.470.321	99,4	91,4
Ostali rashodi	5.466.083.555	5.844.442.247	5.019.522.638	4.238.428.725	85,9	84,4
Rashodi (za nabavu nefinancijske imovine)	2.267.406.263	1.550.672.213	1.771.813.274	1.153.974.721	114,3	65,1

Grafikon 1. Struktura rashoda državnog proračuna, 2010. godina



Rashodi poslovanja

Rashodi poslovanja izvršeni su u iznosu od 108,8 milijardi kuna što u odnosu na plan 2011. godine predstavlja 90,3% ispunjenja.

U strukturi ostvarenih rashoda poslovanja za promatrano razdoblje 54,2% čine naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade, a slijede rashodi za zaposlene s udjelom od 18,9% u ukupnim rashodima poslovanja.

U nastavku daje se pregled izvršenja rashoda poslovanja do 30. studenoga 2011. po skupinama.

Rashodi za zaposlene

Izvršeni iznos od 20,6 milijardi kuna rashoda za zaposlene u prvih jedanaest mjeseci 2011. godini predstavlja 90,5% planiranih sredstava za tu namjenu.

Budući da je riječ o prikazu izvršenja sa stanjem na 30. studenoga 2011. treba istaknuti da plaće isplaćene u prosincu 2011. nisu obuhvaćene ovim izvještajem. Zaključno do 14. prosinca 2011. godine isplaćene su plaće svim korisnicima državnog proračuna.

Tablica 4. Broj zaposlenih u državnim i javnim službama (bez ustanova u zdravstvu)

STVARNI BROJ ZAPOSLENIH NA DAN		31.12. 2009.	31.12. 2010.	30.9. 2011.	Razlika 30.9.11.- 31.12.10.
010	HRVATSKI SABOR	428	417	423	6
013	URED BIVŠEG PREDSJEDNIKA REPUBLIKE HRVATSKE	0	1	1	0
015	URED PREDSJEDNIKA REPUBLIKE HRVATSKE	168	169	168	-1
017	USTAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE	104	106	104	-2
018	AGENCIJA ZA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA	51	51	57	6
020	VLADA REPUBLIKE HRVATSKE	504	494	495	1
022	SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA E-HRVATSKU	19	14	15	1
023	SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA RAZVOJNU STRATEGIJU I KOORDINACIJU FONDOVA EU	52	50	50	0
024	SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVLJANJE DRŽAVNOM IMOVINOM	47	41		-41
025	MINISTARSTVO FINACIJA	8.403	8.230	8.155	-75
027	RH SIGURNOSNO-OBAVJEŠTAJNA AGENCIJA (PODACI TAJNI)	0	0	0	0
030	MINISTARSTVO OBRANE	20.253	19.850	19.335	-515
040	MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA	26.820	27.213	27.314	101
046	MINISTARSTVO OBITELJI, BRANITELJA I MEĐUGENERACIJSKE SOLIDARNOSTI	349	349	361	12
048	MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA I EUROPSKIH INTEGRACIJA	1.348	1.284	1.246	-38
050	MINISTARSTVO GOSPODARSTVA, RADA I PODUZETNIŠTVA	5.279	5.213	5.244	31
055	MINISTARSTVO KULTURE	2.349	2.511	2.516	5
060	MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, RIBARSTVA I RURALNOG RAZVOJA	1.852	2.003	1.843	-160
062	MINISTARSTVO REGIONALNOG RAZVOJA, ŠUMARSTVA I VODNOG GOSPODARSTVA	569	507	527	20
065	MINISTARSTVO MORA, PROMETA I INFRASTRUKTURE	812	822	890	68
075	MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA, PROSTORNOG UREĐENJA I GRADITELJSTVA	1.927	1.851	1.875	24
080	MINISTARSTVO ZNANOSTI, OBRAZOVANJA I ŠPORTA	90.746	89.725	88.614	-1.111
090	MINISTARSTVO TURIZMA	86	83	84	1
095	MINISTARSTVO UPRAVE	3.707	3.165	3.131	-34
100	MINISTARSTVO ZDRAVSTVA I SOCIJALNE SKRBI	9.855	9.843	9.854	11
106	HRVATSKA AKADEMIJA ZNANOSTI I UMJETNOSTI	236	231	232	1
110	MINISTARSTVO PRAVOSUĐA	13.676	13.731	13.974	243
120	URED PUČKOG PRAVOBRANITELJA	31	32	33	1
121	PRAVOBRANITELJ ZA DJECU	19	19	19	0
122	PRAVOBRANITELJ/ICA ZA RAVNOPRAVNOST SPOLOVA	10	11	13	2
123	PRAVOBRANITELJ ZA OSOBE S INVALIDITETOM	10	11	11	0
160	DRŽAVNI ZAVOD ZA STATISTIKU	420	587	596	9
185	DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU	281	291	277	-14
196	DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE	23	29	33	4
225	DRŽAVNI INSPEKTORAT	891	864	854	-10
230	KOMISIJA ZA ODNOS S VJERSKIM ZAJEDNICAMA	2	2	2	0
235	HRVATSKA INFORMACIJSKA-DOKUMENTACIJSKA REFERALNA AGENCIJA	38	36	36	0
240	URED VIJEĆA ZA NACIONALNU SIGURNOST (PODACI TAJNI)	0	0	0	0
241	OPERATIVNO-TEHNIČKI CENTAR ZA NADZOR TELEKOMUNIKACIJA	34	36	38	2
242	ZAVOD ZA SIGURNOST INFORMACIJSKIH SUSTAVA	24	27	27	0
250	AGENCIJA ZA ZAŠTITU OSOBNIH PODATAKA	27	27	31	4
UKUPNO ZAPOSLENI od toga:		191.450	189.926	188.478	-1.448
- dužnosnici od čega		2.826	2.825	2.883	58
pravosudni dužnosnici		2.464	2.466	2.530	64
državni dužnosnici		362	359	353	-6
- službenici i namještenici		188.624	187.013	185.689	-1.324

Ministarstvo financija prikuplja na kraju svakog tromjesečja podatke o broju zaposlenih korisnika državnog proračuna. Navedeni podaci sadržani su u prethodnoj tablici.

Tijekom 2011. godine vođeni su pregovori sa sindikatima javnih službi o izmjenama i dopunama Dodatka Sporazuma o osnovici za plaće u javnim iz svibnja 2009. Pregovori o izmjenama i dopunama Dodatka zaključeni su arbitražnom odlukom te je time korekcija osnovice za plaće, koja se prema Dodatku trebala dogoditi 31.12.2011., odgođena za godinu dana.

Materijalni rashodi

Ova kategorija rashoda izvršena je u ukupnom iznosu od 7,6 milijardi kuna i predstavlja 83,4% planiranih sredstava.

Tablica 5. Struktura izvršenja materijalnih rashoda do 30. studenoga 2011.

(u kunama)	Ostvarenje 2009.	Ostvarenje 2010.	Plan 2011.	Ostvarenje do 30.11.2011.	Indeks Plan'11./ 2010.	Indeks Ost'11./ Plan'11.
	1	2	3	4	5=3/2	6=4/3
MATERIJALNI RASHODI	8.018.255.830	8.186.689.074	9.090.221.635	7.577.993.656	111,0	83,4
Naknade troškova zaposlenima	1.341.565.455	1.278.044.671	1.329.164.139	1.195.425.625	104,0	89,9
Rashodi za materijal i energiju	1.752.077.896	1.776.381.263	2.255.190.819	1.878.377.379	127,0	83,3
Rashodi za usluge	4.522.544.802	4.691.578.093	4.957.397.002	4.102.644.283	105,7	82,8
Naknade troškova osobama izvan radnog odnosa	0	0	8.804.676	7.982.258	x	90,7
Ostali nespomenuti rashodi poslovanja	402.067.677	440.685.048	539.664.999	393.564.110	122,5	72,9

Financijski rashodi

Do 30. studenoga 2011. financijski rashodi izvršeni su u iznosu od 7,2 milijarde kuna od čega se 93,8% odnosi na kamate koje iznose 6,7 milijardi kuna.

Tablica 6. Izvršenje financijskih rashoda do 30. studenoga 2011.

(u kunama)	Ostvarenje 2009.	Ostvarenje 2010.	Plan 2011.	Ostvarenje do 30.11.2011.	Indeks Plan'11./ 2010.	Indeks Ost'11./ Plan'11.
	1	2	3	4	5=3/2	6=4/3
FINANCIJSKI RASHODI od čega	5.788.119.756	6.925.129.502	7.672.973.258	7.170.409.048	110,8	93,5
Kamate	5.225.174.439	6.236.481.819	7.134.710.460	6.723.128.835	114,4	94,2

U prosincu 2011., zaključno do 14., ukupno je na ime kamata podmireno 65,1 milijun kuna.

Subvencije

Rashodi za subvencije do 30. studenoga 2011. iznose 5,9 milijardi kuna (92,4% plana).

Pomoći

Pomoći dane u inozemstvo i unutar opće države izvršene su u iznosu od 4,3 milijarde kuna.

Naknade građanima i kućanstvima

Najveću stavku u izvršenim rashodima poslovanja čine naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade u iznosu od 59,0 milijardi kuna ili 91,4% planiranih rashoda.

Mirovine su izvršene u iznosu od 32,0 milijarde kuna što predstavlja 91,6% ukupno planiranih sredstava. Budući da je riječ o prikazu izvršenja sa stanjem na 30. studenoga 2011. treba istaknuti da mirovine isplaćene u prosincu 2011. nisu obuhvaćene ovim izvještajem. Zaključno do 15. prosinca isplaćene su sve mirovine u mjesecu prosincu.

Tablica 7. Izdvajanja za mirovine do 30. studenoga 2011.

(u kunama)	Ostvarenje 2009.	Ostvarenje 2010.	Plan 2011.	Ostvarenje do 30.11.2011.	Indeks Plan'11./2010.	Indeks Ost'11./Plan'11.
	1	2	3	4	5=3/2	6=4/3
Starosne i obiteljske mirovine	29.372.753.849	29.801.555.786	30.062.133.645	27.579.164.551	100,9	91,7
Braniteljske mirovine	5.016.931.079	5.009.933.580	4.860.000.000	4.409.233.820	97,0	90,7
UKUPNO	34.389.684.928	34.811.489.367	34.922.133.645	31.988.398.371	100,3	91,6

U promatranom razdoblju doznačena sredstva za socijalno osjetljive skupine stanovništva iznosila su 2,5 milijardi kuna.

Tablica 8. Izdvajanja za socijalno osjetljive skupine stanovništva do 30. studenoga 2011.

(u kunama)	Ostvarenje 2009.	Ostvarenje 2010.	Plan 2011.	Ostvarenje do 30.11.2011.	Indeks Plan'11./2010.	Indeks Ost'11./Plan'11.
	1	2	3	4	5=3/2	6=4/3
Civilne žrtve rata	291.311.477	264.183.498	242.878.500	219.813.555	91,9	90,5
pomoći savezima i udrugama	54.368.251	56.833.629	23.270.680	78.024.678	40,9	335,3
Prava iz sustava socijalne skrbi od čega	1.917.380.807	1.710.682.666	1.764.541.055	1.623.380.405	103,1	92,0
Pravo na status roditelja-njegovatelja	70.360.433	88.183.068	100.550.000	91.503.247	114,0	91,0
Provedba Obiteljskog Zakona o segmentu alimentacije	22.151.637	28.756.234	29.980.000	27.066.099	104,3	90,3
Skrb za djecu bez odgovarajuće roditeljske skrbi	89.802.889	88.734.752	88.880.524	79.930.936	100,2	89,9
Skrb za djecu i mladež s poremećajima u ponašanju	78.827.959	78.142.632	78.520.100	69.689.491	100,5	88,8
Skrb za tjelesno i mentalno oštećenu djecu	317.845.130	310.262.918	307.076.870	272.711.656	99,0	88,8
Socijalno osnaživanje osoba s invaliditetom	72.433.647	73.665.404	56.555.491	58.402.405	76,8	103,3
Socijalno osnaživanje obitelji, mladih i djece (obiteljski centri)	18.332.250	17.743.747	21.044.010	15.881.515	118,6	75,5
Međugeneracijska solidarnost	43.731.901	46.659.858	49.070.300	48.503.114	105,2	98,8
UKUPNO	2.884.034.313	2.646.909.104	2.631.837.530	2.466.337.755	99,4	93,7

Izdvajanja u zdravstvu su iznosila 18,1 milijarda kuna (bez naknada braniteljskih u iznosu od 27,1 milijuna kuna i redovnog porodičnog dopusta u iznosu od 819,3 milijuna kuna).

Tablica 9. Izdvajanja u zdravstvu do 30. studenoga 2011.

	Ostvarenje 2009.	Ostvarenje 2010.	Plan 2011.	Ostvarenje do 30.11.2011.	Indeks Plan'11./2010.	Indeks Ost'11./Plan'11.
	1	2	3	4	5=3/2	6=4/3
Primarna zdravstvena zaštita	3.688.976.723	3.913.306.869	3.896.270.000	3.522.996.520	99,6	90,4
Sekundarna zdravstvena zaštita	10.175.378.971	9.719.245.404	9.801.365.917	8.900.189.069	100,8	90,8
Tercijarna zdravstvena zaštita	26.543.145	25.665.267	26.740.000	23.248.191	104,2	86,9
Naknade bolovanja i ostale isplate osiguranicima (bez braniteljskih)	1.655.865.408	1.347.058.387	1.228.500.000	1.105.663.917	91,2	90,0
Lijekovi na recept	3.302.946.268	3.403.476.550	3.029.182.000	2.777.341.073	89,0	91,7
Ortopedski uređaji i pomagala	564.596.700	709.759.674	687.674.562	616.011.741	96,9	89,6
Dopunsko zdravstveno osiguranje	900.406.364	1.301.644.080	1.138.910.000	1.144.924.913	87,5	100,5
UKUPNO	20.314.713.578	20.420.156.231	19.808.642.479	18.090.375.425	97,0	91,3

Porodične naknade doznačene su do 30. studenoga 2011. u iznosu od 1,9 milijardi kuna, a doplatak na djecu u iznosu od 1,6 milijardi kuna.

Tablica 10. Porodiljne naknade, dječji doplatak, naknade za nezaposlene i zapošljavanje do 30. studenoga 2011.

(u kunama)	Ostvarenje 2009.	Ostvarenje 2010.	Plan 2011.	Ostvarenje do 30.11.2011.	Indeks Plan'11./ 2010.	Indeks Ost'11./ Plan'11.
	1	2	3	4	5=3/2	6=4/3
Porodiljne naknade	2.103.312.692	2.196.995.241	2.129.800.000	1.935.020.456	96,9	90,9
Doplatak za djecu	1.760.899.937	1.722.326.886	1.735.089.800	1.582.456.347	100,7	91,2
Naknade za nezaposlene i aktivna politika zapošljavanja	1.320.660.409	1.634.957.735	1.712.267.900	1.541.186.468	104,7	90,0
UKUPNO	5.184.873.037	5.554.279.862	5.577.157.700	5.058.663.270	100,4	90,7

Ostali rashodi

Ostali rashodi poslovanja obuhvaćaju tekuće i kapitalne donacije, kapitalne pomoći, kazne, penale i naknade štete. U okviru ovih rashoda isplaćeno je do 30. studenoga 4,2 milijarde kuna odnosno 84,4% planiranih sredstava.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine

Ukupni rashodi za nabavu nefinancijske imovine realizirani su u iznosu od 1,2 milijarde kuna.

Tablica 11. Izvršenje kapitalnih investicija do 30. studenoga 2011.

(u kunama)	Ostvarenje 2009.	Ostvarenje 2010.	Plan 2011.	Ostvarenje do 30.11.2011.	Indeks Plan'11./ 2010.	Indeks Ost'11./ Plan'11.
	1	2	3	4	5=3/2	6=4/3
Kapitalna ulaganja u znanosti i školstvu	449.183.681	277.565.742	165.481.677	160.418.646	59,6	96,9
Kapitalna ulaganja u zdravstvu i socijalnoj skrbi	437.529.934	241.254.009	345.959.395	158.804.686	143,4	45,9
Kapitalna ulaganja u pravosuđu	68.685.202	58.936.242	89.565.055	46.001.075	152,0	51,4
Izgradnja i opremanje graničnih prijelaza	40.946.940	49.922.295	72.500.000	30.514.770	145,2	42,1
Protupožarna zaštita	263.117.789	90.367.511	0	0	0,0	x
Stambeno zbrinjavanje branitelja	43.829.388	28.399.493	42.873.559	41.498.337	151,0	96,8
Ostala kapitalna ulaganja	964.113.330	802.841.911	1.055.433.588	716.737.207	131,5	67,9
UKUPNO	2.267.406.263	1.550.672.213	1.771.813.274	1.153.974.721	114,3	65,1

2. DEFICIT DRŽAVNOG PRORAČUNA I PRORAČUNA OPĆE DRŽAVE

Financijska i gospodarska kriza su utjecale na povećanje deficita državnog proračuna te deficita proračuna opće države. Kontinuiranom fiskalnom konsolidacijom koja se provodila još od 2004. godine, deficit opće države je u posljednjoj godini prije gospodarske krize odnosno u 2008. iznosio 1,4% sukladno ESA 95 metodologiji Europske unije. Iako uz visoke uštede na rashodnoj strani, utjecaj krize na prihodnu stranu produbio je fiskalne neravnoteže te je deficit opće države porastao u razdoblju od 2009. do 2011. godine.

2.1. Deficit državnog proračuna

U razdoblju I.-XI. 2011. godine ukupni prihodi (prihodi poslovanja i prihodi od prodaje nefinancijske imovine) ostvareni su u iznosu od 98,4 milijardi kuna, a rashodi (rashodi poslovanja i rashodi za nabavu nefinancijske imovine) u iznosu od 110,0 milijardi kuna.

Tablica 12. Račun prihoda, rashoda i ukupni manjak/višak državnog proračuna za razdoblje I.-XI. 2011. godine

(u kunama)	Plan	Ostvarenje do	Indeks
	2011.	30.11.2011.	Ost.'11./Plan'11.
	1	2	3=2/1
Prihodi poslovanja	107.051.946.862	98.141.150.736	91,7
Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	351.270.025	266.799.541	76,0
Rashodi poslovanja	120.517.214.472	108.825.677.729	90,3
Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	1.771.813.274	1.153.974.721	65,1
Razlika - višak/manjak	-14.885.810.859	-11.571.702.173	77,7

U prvih jedanaest mjeseci 2011. godine ukupni izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova iznosili su 11,4 milijarde kuna od čega se najznačajniji dio odnosi na otplatu obveznica u iznosu od 750 milijuna eura s početka godine te na otplatu tzv. „velikih“ obveznica 2,4 milijarde kuna te povrat glavnica primljenih zajmova od međunarodnih financijskih institucija. Tako su u promatranom razdoblju do 30.11.2011. izvršeni gotovo u potpunosti planirani izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova za 2011. godinu.

Zaduživanje je korišteno za otplate te za financiranje deficita. Zaduzivanja izvršena tijekom jedanaest mjeseci 2011. godine u najvećem dijelu odnose se na:

U ožujku 2011. godine izdana je euroobveznica u iznosu od 1,5 milijardi dolara po cijeni od 98,25% nominalnog iznosa. Kamatni kupon je nepromjenjiv i iznosi 6,375% godišnje, uz prinos do dospjeća od 6,617%. Dan dospjeća obveznica je 24. ožujka 2021. godine. Istovremeno s dogovaranjem te obveznice provedena je i transakcija zaštite od valutnog rizika, konverzija dolarskog zaduženja u euro provedena je po tečaju 1,3875 dolara za jedan euro.

U lipnju 2011. godine, realizirano je izdanje državnih euroobveznica u iznosu od 750 milijuna eura, s dospjećem u 2018. i godišnjim kuponom od 5,875%, što

je, unatoč neizvjesnosti na međunarodnim financijskim tržištima i posljedičnom rastu zahtijevanog prinosa investitora, bitno niže od trenutnih obvezničkih prinosa susjednih zemalja Europske unije te bitno niže od kupona prethodnog izdanja euroobveznica. Važno je pritom napomenuti kako je ovo izdanje obveznica ujedno i posljednje izdanje u eurima na euro tržištu koje je ostvarila neka od srednjeeuropskih odnosno istočnoeuropskih zemalja u tekućoj godini.

U srpnju 2011., izdana je petogodišnja kunska obveznica u iznosu od 1,5 milijardi kuna uz godišnji kupon od 5,75 posto i prinos od 5,95 posto, te produžena desetogodišnja obveznica (dospijeva u prvoj polovici 2022. godine) uz valutnu klauzulu u iznosu od 600 milijuna eura, kupon od 6,50 posto i prinos 6,88 posto.

U srpnju 2011. je provedena i transakcija zaštite od međuvalutarnih tečajnih promjena po obvezama države po dolarskoj obveznici izdanoj u srpnju 2010. godine s dospelom u 2020. u iznosu od 1,25 milijardi dolara uz kupon od 6,625 posto.

Transakcija zaštite od rizike promjene tečaja dolara provedena je po tečaju od 1,4164 čime je ostvarena ušteda od 86 milijuna eura u odnosu na eursku protuvrijednost obveznice u trenutku izdanja obveznice.

U rujnu je petogodišnjim kreditom od 260 milijuna eura uz fiksnu kamatnu stopu od 5,5% refinanciran dio obveznica za restrukturiranje gospodarstva iz 1991. godine. Na ovakav način postignuto je i otklanjanje nepovoljnih instrumenata zaduživanja, što su bile obveznice iz 1991. godine, iz portfelja državnog duga u skladu sa Strategijom upravljanja javnim dugom za razdoblje 2011. – 2013.

Zajam za razvojnu politiku gospodarskog oporavka (ERDPL) od Svjetske banke u iznosu od 150 milijuna eura s rokom otplate 15 godina i kamatnom stopom od 2,505% povučen je 30. lipnja 2011. godine. Zajam je odobren temeljem mjera provedenih u okviru Programa gospodarskoga oporavka.

Povlačenje zajmova od ostalih financijskih institucija u prvih jedanaest mjeseci 2011. godine ostvareno je u iznosu od oko 1 milijarde kuna.

Stanje trezorskih zapisa na dan 31.12.2010. godine iznosilo je 20,8 milijardi kuna. Stanje trezorskih zapisa na dan 14.12.2011. godine iznosilo je 20,7 milijardi kuna. Dakle, tijekom prosinca uspješno su provedene aukcije trezorskih zapisa čime je stanje trezorskih zapisa dovedeno gotovo na razinu plana odnosno na razinu stanja 31. prosinca 2010. godine. Sukladno tome, **račun financiranja će se do kraja godine ostvariti u skladu s planom.**

2.2. Deficit proračuna opće države

Sukladno ESA 95 metodologiji Hrvatska je u 2009. godini ostvarila deficit od 4,1% BDP-a, dok je u 2010. godini ostvarenje deficita na razini od 4,9% BDP-a. Planirani manjak konsolidirane opće države prema ESA 95 metodologiji u 2011. godini iznosi 5,4% BDP-a. **Temeljem ostvarenja u prvih devet, odnosno prvih jedanaest mjeseci, razvidno je kako će realizacija deficita opće države biti na nižoj razini**

od planirane čak i s isplatom osigurane štednje s pozicije Državne agencije za osigurane depozita i sanaciju banaka (DAB) procijenjena u iznosu 420 milijuna kuna (do 12. prosinca plaćeno preko 350 milijuna kuna).

Tablica 13. Ukupni manjak/višak opće države u razdoblju 2009. – 2011., po razinama

	2009.	2010.	Plan 2011.	I. - IX. 2011.	I. - XI. 2011.prelim.
(1) UKUPNI MANJAK / VIŠAK DRŽAVNOG PRORACUNA	-9.629.446.151	-14.089.346.952	-14.885.810.859	-10.057.983.014	-11.571.702.173
(2) UKUPNI MANJAK / VIŠAK IZVANPRORACUNSKIH KOR.	-209.634.071	-457.218.982	-1.400.631.048	-118.133.499	-145.228.903
Hrvatske vode	231.213.573	-160.232.183	-882.000.000	-307.920.805	-330.397.727
Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost	2.400.629	34.904.786	25.600.000	153.886.226	164.324.806
Hrvatske ceste	-708.524.055	-800.542.778	-1.035.400.000	-344.126.223	-461.327.724
Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju	299.045.400	510.018.381	499.416.000	393.405.523	505.341.896
Hrvatski fond za privatizaciju	-33.769.619	-41.367.188	-13.340.387	-13.340.387	-13.340.387
Agencija za upravljanje državnom imovinom			5.093.339	-37.833	-9.829.767
(3=1+2) UKUPNI MANJAK / VIŠAK PRORACUNA SREDIŠNJE DRŽAVE	-9.839.080.223	-14.546.565.934	-16.286.441.907	-10.176.116.513	-11.716.931.076
(4) UKUPNI MANJAK / VIŠAK JLP(R)S	-652.154.656	-192.992.727	-641.458.337	678.921.768	
(5=3+4) UKUPNI MANJAK / VIŠAK PRORACUNA OPĆE DRŽAVE - nacionalna metodologija (bez promjene dospjelih neplaćenih obveza)	-10.491.234.879	-14.739.558.661	-16.927.900.244	-9.497.194.745	
(6) dospjele neplaćene obveze (promjena)	302.268.977	-256.463.149	0	-90.598.384	
(7=5-6) UKUPNI MANJAK / VIŠAK PRORACUNA OPĆE DRŽAVE - nacionalna metodologija (s promjenom dospjelih neplaćenih obveza)	-10.793.503.856	-14.483.095.512	-16.927.900.244	-9.406.596.361	
% BDP-a	-3,2	-4,3	-4,9	-2,7	
(8) Isplate duga umirovljenicima	818.776.352	818.458.470	817.956.967	*	
(9) Izdaci za jamstvenu pričuvu	2.043.232.128	1.099.263.348	1.000.000.000	924.318.847	
(10=7-8-9) UKUPNI MANJAK / VIŠAK (ESA 95 metodologija)	-13.655.512.336	-16.400.817.330	-18.745.857.211	-10.330.915.208	
% BDP-a	-4,1	-4,9	-5,4	-3,0	

* dug umirovljenicima sukladno Zakonu isplaćen je u studenom u iznosu od 818 milijuna kuna.

Iskazivanje deficita prema nacionalnoj metodologiji podrazumijeva prikaz prihoda i rashoda te njihove razlike u skladu s nacionalnim računskim planom za sve razine proračuna opće države. Na tako izračunate i prikazane veličine ukupnoga manjka / viška, pribraja se i promjena stanja dospjelih neplaćenih obveza u razdoblju. Tako iskazana nacionalna mjera manjka / viška proračuna opće države kretala se od -3,2% u 2009. do -4,3% BDP-a u 2010. Plan za 2011. iznosi -4,9% BDP-a dok je u prvih devet mjeseci proračun opće države zabilježio razinu manjka od 2,7% BDP-a.

Razlika ESA 95 metodologije, koju Republika Hrvatska izrađuje i objavljuje u skladu sa sudjelovanjem u fiskalnom nadzoru Europske unije, u odnosu na nacionalnu metodologiju u najvećem dijelu proizlazi iz tretmana isplate duga umirovljenicima i plaćanja po jamstvima kao integralnim dijelom rashodne strane proračuna opće države. U prethodnoj tablici prikazan je izračun deficita proračuna opće države za prvih devet mjeseci tekuće godine. U pogledu izračuna deficita sukladno ESA 95 metodologiji Europske unije, važno je napomenuti kako u tom razdoblju nije bilo isplata po osnovi duga umirovljenicima koji je izvršen u punom iznosu ovogodišnje obveze tijekom mjeseca studenoga.

3. IZVANPRORAČUNSKI KORISNICI

Promatrajući razdoblje od 2009. godine, razvidno je da izvanproračunski korisnici bilježe kontinuirani deficit. Međutim, ujedno je to i najmanji deficit svih razina općeg proračuna, a u najvećem dijelu odnosi se u pravilu na Hrvatske ceste i Hrvatske vode. Iz ostvarenja proračuna izvanproračunskih korisnika u prvih jedanaest mjeseci razvidno je da će konačno ostvarenje njihova deficita na razini godine biti znatno ispod planom predviđene razine.

Tablica 14. Kretanje nekonsolidiranih prihoda, rashoda i ukupnog manjka / viška izvanproračunskih korisnika, skupno Hrvatske vode, Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost, Hrvatske ceste, Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka, Hrvatski fond za privatizaciju (za I.-III. 2011.), Agencija za upravljanje državnom imovinom

Izvanproračunski korisnici - nekonsolidirano	2009.	2010.	2011. plan	Ostvarenje do 30.11.2011.	Indeks Plan 2011. / 2010.	Indeks I.-XI. 2011. / Plan 2011.
Prihodi	5.680.794.682	5.068.135.358	5.252.048.024	4.424.544.585	103,6	84,2
od čega:						
pomoći	1.863.207.197	1.707.366.217	1.811.979.546	1.431.999.913	106,1	79,0
prihodi od imovine	697.516.917	676.051.289	641.695.325	626.529.553	94,9	97,6
prihodi od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima	3.057.033.953	2.666.999.621	2.701.324.000	2.325.320.190	101,3	86,1
prihodi od prodaje nefinancijske imovine	21.376.580	7.636.645	44.600.000	20.167.904	584,0	45,2
Rashodi	5.890.428.753	5.525.354.340	6.652.679.072	4.569.773.488	120,4	68,7
Rashodi za zaposlene	280.459.631	265.445.468	282.971.207	236.382.204	106,6	83,5
Materijalni rashodi	2.535.127.243	2.447.857.566	2.258.860.076	1.844.790.221	92,3	81,7
Financijski rashodi	364.417.904	425.154.020	444.864.800	234.666.014	104,6	52,7
Subvencije	89.672.998	44.922.941	16.900.000	5.740.065	37,6	34,0
Pomoći	233.937.429	178.673.797	344.985.000	74.319.552		
Naknade građanima i kućanstvima	217.742	111.555	7.600.000	255.888	6812,8	3,4
Ostali rashodi	950.738.572	760.067.755	814.238.444	452.790.824	107,1	55,6
Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	1.435.857.234	1.403.121.238	2.482.259.545	1.720.828.719	176,9	69,3
UKUPNI MANJAK / VIŠAK	-209.634.071	-457.218.982	-1.400.631.048	-145.228.903	306,3	10,4

Tablica 15. Kretanje nekonsolidiranih prihoda, rashoda i ukupnog manjka / viška izvanproračunskih korisnika, institucionalno

Izvanproračunski korisnici	2009.	2010.	Plan 2011.	I. - XI. 2011.	Indeks Plan. 2011. / 2010.	Indeks I.-XI. 2011. / Plan 2011.
UKUPNI PRIHODI	5.680.794.682	5.068.135.358	5.252.048.024	4.424.544.585	103,6	84,2
Hrvatske vode	2.255.260.170	1.998.252.591	2.129.836.546	1.636.835.123	106,6	76,9
Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost	1.168.577.907	1.040.701.072	1.064.070.000	945.712.123	102,2	88,9
Hrvatske ceste	1.641.576.435	1.465.977.169	1.442.000.000	1.266.952.003	98,4	87,9
Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka	566.470.167	529.642.154	521.893.000	520.085.686	98,5	99,7
Hrvatski fond za privatizaciju	48.910.003	33.562.372	2.821.234	2.821.234	8,4	100,0
Agencija za upravljanje državnom imovinom			91.427.244	52.138.416		57,0
UKUPNI RASHODI	5.890.428.753	5.525.354.340	6.652.679.072	4.569.773.488	120,4	68,7
Hrvatske vode	2.024.046.597	2.158.484.774	3.011.836.546	1.967.232.850	139,5	65,3
Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost	1.166.177.278	1.005.796.286	1.038.470.000	781.387.317	103,2	75,2
Hrvatske ceste	2.350.100.490	2.266.519.947	2.477.400.000	1.728.279.727	109,3	69,8
Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju	267.424.767	19.623.773	22.477.000	14.743.790	114,5	65,6
Hrvatski fond za privatizaciju	82.679.622	74.929.560	16.161.621	16.161.621	21,6	100,0
Agencija za upravljanje državnom imovinom			86.333.905	61.968.183		71,8
UKUPNI MANJAK/VIŠAK	-209.634.071	-457.218.982	-1.400.631.048	-145.228.903	306,3	10,4
Hrvatske vode	231.213.573	-160.232.183	-882.000.000	-330.397.727	550,5	37,5
Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost	2.400.629	34.904.786	25.600.000	164.324.806	73,3	641,9
Hrvatske ceste	-708.524.055	-800.542.778	-1.035.400.000	-461.327.724	129,3	44,6
Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju	299.045.400	510.018.381	499.416.000	505.341.896	97,9	101,2
Hrvatski fond za privatizaciju	-33.769.619	-41.367.188	-13.340.387	-13.340.387	32,2	100,0
Agencija za upravljanje državnom imovinom	0	0	5.093.339	-9.829.767		

4. JEDINICE LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

Promatrajući duže vremensko razdoblje, zamjetno je da su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave bilježile kontinuirane deficite na razini od oko 0,2 do 0,3 posto BDP-a. Značajnije je njihov deficit smanjen u 2010. godini. Planom za 2011. predviđeno je također ostvarenje deficita, međutim izvršenje proračuna jedinica lokalne države u prvih devet mjeseci tekuće godine pokazuje suficit. U konačnom obračunu deficita općeg proračuna ubrajaju se i dospjele neplaćene obveze ove razine opće države.

Tablica 16. Kretanje nekonsolidiranih prihoda, rashoda i ukupnog manjka / viška JLP(R)S

JLP(R)S - nekonsolidirano	2009.	2010.	2011. plan	Ostvarenje do 30.9.2011.	Indeks Plan 2011. / 2010.	Indeks l.-IX. 2011. / Plan 2011.
Prihodi	16.512.357.616	15.494.293.110	15.220.637.522	11.117.021.195	98,2	73,0
od čega:						
porez na dohodak	8.961.505.503	8.021.829.318	7.909.790.149	7.088.155.675	98,6	89,6
pomoći	2.023.402.662	2.137.753.827	1.893.796.407	389.575.760	88,6	20,6
prihodi od imovine	1.200.682.675	1.164.971.737	1.123.513.195	820.338.950	96,4	73,0
prihodi od administrativnih i upravnih pristojbi	2.876.257.684	2.789.307.860	2.954.036.221	1.944.414.501	105,9	65,8
prihodi od prodaje nefinancijske imovine	449.412.886	452.481.643	361.949.470	238.064.118	80,0	65,8
Rashodi	17.164.512.272	15.687.285.837	15.862.095.859	10.438.099.427	101,1	65,8
Rashodi za zaposlene	3.484.854.155	3.444.158.053	3.527.269.334	2.541.870.423	102,4	72,1
Materijalni rashodi	5.313.772.322	5.120.815.728	5.163.734.824	3.671.103.178	100,8	71,1
Financijski rashodi	180.962.453	194.976.482	203.747.121	165.484.040	104,5	81,2
Pomoći	328.601.499	299.225.771	303.000.000	155.435.633	101,3	51,3
Subvencije	1.275.536.164	1.253.407.641	1.196.038.766	797.861.498	95,4	66,7
Naknade građanima i kućanstvima	827.273.451	697.624.236	698.000.000	477.076.853	100,1	68,3
Ostali rashodi	2.547.975.184	2.056.068.567	2.039.381.547	1.329.678.986	99,2	65,2
Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	3.205.537.044	2.621.009.359	2.730.924.267	1.299.588.816	104,2	47,6
UKUPNI MANJAK / VIŠAK	-652.154.656	-192.992.727	-641.458.337	678.921.768		

5. DOSPJELE NEPODMIRENE OBVEZE

5.1. Metodologija praćenja obveza

Obveze proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna, kao i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i njihovih proračunskih i izvanproračunskih korisnika od 2005. godine prate se putem financijskog izvještaja pod nazivom Izvještaj o obvezama koji se sastavlja na obrascu: OBVEZE. Obveze proračunskih korisnika državnog proračuna prate se na mjesečnoj obvezi, a obveze jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i njihovih proračunskih i izvanproračunskih korisnika tromjesečno. U ovaj izvještaj unose se podaci o stanju i promjeni stanja obveza tijekom mjeseca odnosno kvartala. Izvještajno se prate dospjele i nedospjele obveze za materijalne rashode, financijske rashode, subvencije, naknade građanima i kućanstvima i ostale obveze. Dospjele obveze se prate s obzirom na prekoračenje rokova s tim da se izdvojeno iskazuju međusobne obveze korisnika unutar sustava proračuna. U tablici 15 prikazano je stanje dospjelih

nepodmirenih obveza na dan 30. studenoga 2011. godine. Dio tih obveza se plaća tijekom prosinca te se slika dospjelih nepodmirenih obveza mijenja i pokazuje trend smanjenja.

Radi još boljeg praćenja načina nastajanja obveza kod proračunskih korisnika pokrenut je projekt automatskog povezivanja sustava korisnika s riznicom. Državnoj riznici omogućeno je raspolaganje informacijama o nastalim obvezama proračunskih korisnika na način da integrirani proračunski korisnici u informacijskom sustavu državne riznice rezerviraju sredstva u svim fazama stvaranja obveza (na temelju odluka o početku pokretanja postupka javne nabave, ugovora i narudžbenica) kroz trogodišnje razdoblje što su informacije potrebne za upravljanje državnom potrošnjom i likvidnošću državnog proračuna. Početkom 2011. godine integrirana su tri pilot ministarstva (Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, Ministarstvo obrane i Ministarstvo financija). Nadalje, nastavljen je rad na stvaranju pretpostavki za integraciju Ministarstva unutarnjih poslova, Ministarstva regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva, Ministarstva poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja i Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva koji će se integrirati početkom 2012. godine.

5.2. Dospjele nepodmirene obveze korisnika državnog proračuna i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave s 30. studenim 2011.

U pogledu kretanja ukupnih dospjelih neplaćenih obveza korisnika državnog proračuna može se zamijetiti da je u promatranim godinama značajno smanjivana njihova razina. Stanje dospjelih neplaćenih obveza s 30.11.2011. u odnosu na kraj 2010. godine smanjeno je za 93,7 milijuna kuna.

U pogledu dospjelih neplaćenih obveza Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje (HZZO) treba naglasiti kako se iste u prvom redu odnose se na obveze prema dobavljačima na ime plaćanja za lijekove. Isto tako valja naglasiti činjenicu kako u 2010. godini dolazi do značajnog smanjivanja dospjelih neplaćenih obveza HZZO-a što je u prvom redu utjecaj produljenja rokova plaćanja s 90 na 120 dana te u tom smislu 2010. i naredne godine nisu metodološki usporedive s godinama prije 2010. odnosno prije navedenih produljenja rokova plaćanja. Stanje dospjelih neplaćenih obveza s 30.11.2011. je metodološki usporedivo sa stanjem 31.12.2010. godine te je stoga razvidan porast dospjelih neplaćenih obveza HZZO-a od 226,5 milijuna kuna.

Stanje ukupnih dospjelih neplaćenih obveza izvanproračunskih korisnika je na kraju rujna iznosilo 7,8 milijuna kuna te je u odnosu na stanje s kraja prethodne godine smanjeno za 23,4 milijuna kuna.

U pogledu dospjelih neplaćenih obveza Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, razvidno je da su iste pokazale izraženiji rast u kriznoj 2009. godini te da u razdobljima nakon 2009. godine bilježe kontinuirano smanjivanje. Uspoređujući stanje dospjelih neplaćenih obveza na dan 30.11.2011. u odnosu na 31.12.2010. razvidno je smanjenje u iznosu 300,4 milijuna kuna.

Tablica 17. Stanje dospjelih nepodmirenih obveza korisnika državnog proračuna s 30. studenim 2011.

Dospjele neplaćene obveze korisnika državnog proračuna	31.12.2008.	31.12.2009.	31.12.2010.	30.11.2011.
HRVATSKI SABOR	1.018.899	6.351	789.983	690.474
URED BIVŠEG PREDsjedNIKA REPUBLIKE			472	0
URED PREDsjedNIKA REPUBLIKE HRVATSKE	100.593	28.352	521.630	482.878
USTAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE				
AGENCIJA ZA ZAŠTITU TRŽIŠNOG NATJECANJA				
VLADA REPUBLIKE HRVATSKE	617.031	406.898	875.261	268.542
SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVU	712.077	648.636		
SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA E-HRVATSKU	604	143	87	
SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA RAZVOJNU STRATEGIJU	178.254	465		
SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVLJANJE DRŽ. IMOVINOM		58.169	25.000	
MINISTARSTVO FINANCIJA	56.606	12.858.495	20.614.916	0
RH SIGURNOSNO OBAVJEŠTAJNA AGENCIJA	18.731	110.163	1.892	0
MINISTARSTVO OBRANE	26.445.682	74.114.474	76.032	26.073.471
MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA	99.815.039	109.633.004	107.332.798	27.350.997
MIN.OBITELJI, BRANITELJA I MEĐUGENERACIJSKE SOLIDARNOSTI	157.428	7.370.777	184.701	400.118
MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA I EUROPSKIH INTEGRACIJA				2.523.861
MINISTARSTVO GOSPODARSTVA, RADA I PODUZETNIŠTVA	3.040.455	5.859.775	2.791.691	9.210.390
MINISTARSTVO KULTURE				
MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, RIBARSTVA I RURALNOG RAZVOJA	22.857.403	78.942.236	51.466.226	38.116.477
MINISTARSTVO REGIONALNOG RAZVOJA, ŠUMARSTVA I VODNOGA GOSPODARSTVA	17.637.397	33.474.660	16.716.056	18.897.071
MINISTARSTVO MORA, PROMETA I INFRASTRUKTURE		6.126.756	2.332.895	2.194.493
MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA I PROSTORNOG UREĐENJA I GRADITELJSTVA	1.299.854	12.933	188.218	0
MINISTARSTVO ZNANOSTI, OBRAZOVANJA I ŠPORTA	67.341.720	26.166.278	30.928.387	10.664.784
MINISTARSTVO TURIZMA	358.860	24.510	82.500	755.859
MINISTARSTVO UPRAVE			679.891	1.200.051
MINISTARSTVO ZDRAVSTVA I SOCIJALNE SKRBI	964.592	964.592	964.592	4.140.021
HRVATSKA AKADEMIJA ZNANOSTI I UMJETNOSTI				
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA	31.015.758	63.975.961	78.256.473	58.243.990
FOND ZA RAZVOJ I ZAPOSŁJAVANJE	129.341	25.288		
FOND ZA REGIONALNI RAZVOJ	779	579		
URED PUČKOG PRAVOBRANITELJA				
PRAVOBRANITELJICA ZA DJECU	39.964		14.490	38.944
PRAVOBRANITELJICA ZA RAVNOPRAVNOST SPOLOVA	25.691			
PRAVOBRANITELJ ZA OSOBE S INVALIDITETOM	5.802	10.646		
DRŽAVNI HIDROMETEROLOŠKI ZAVOD				
DRŽAVNI ZAVOD ZA MJERITELJSTVO				
HRVATSKI ZAVOD ZA NORME				
HRVATSKA AKREDITACIJSKA AGENCIJA				
DRŽAVNI ZAVOD ZA INTELJEKTUALNO VLASNIŠTVO				
DRŽAVNI ZAVOD ZA STATSTIKU				
HRVATSKI HIDROGRAFSKI INSTITUT				
DRŽAVNA GEODETSKA UPRAVA				
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU			12.265	
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE				
HRVATSKI CENTAR ZA RAZMINIRANJE	109.528	13.564.981		
DRŽAVNI INSPEKTORAT	63.732	1.360	26.274	402.980
KOMISIJA ZA ODNOS E S VJERSKIM ZAJEDNICAMA				
HRVATSKA INFORM.-DOKUMENT. REFEREALNA AGENCIJA				
URED VIJEĆA ZA NACIONALNU SIGURNOST	66.977			
OPERATIVNO-TEHNIČKI CENTAR ZA NADZOR TELEKOMUNIKACIJA	297	3.444	8.340	1.476
ZAVOD ZA SIGURNOST INFORMACIJSKIH SUSTAVA	6.789	1.256	6.413	5.267
AGENCIJA ZA ZAŠTITU OSOBNIH PODATAKA	0			
DRŽAVNI ZAVOD ZA ZAŠTITU OD ZRAČENJA	0			
DRŽAVNI ZAVOD ZA NUKLEARNU SIGURNOST	20.675	29.815		
HRVATSKI ZAVOD ZA MIROVINSKO OSIGURANJE	1.120.197	2.653.072	2.209.493	21.680.492
HRVATSKI ZAVOD ZA ZAPOSŁJAVANJE				
UKUPNO	275.226.755	437.074.069	317.106.976	223.342.636

Tablica 17.1. Stanje dospjelih nepodmirenih obveza Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje s 30. studenim 2011.

	31.12.2008.	31.12.2009.	31.12.2010.	30.11.2011.
Dospjele neplaćene obveze Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje (HZZO)	979.463.562	697.425.349	14.917.071	289.887.357
Dospjele neplaćene obveze Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje zaštite zdravlja na radu	40.056.476	26.688.023	48.518.729	

Tablica 17.2. Stanje dospjelih nepodmirenih obveza izvanproračunskih korisnika s 30. studenim 2011.

Dospjele neplaćene obveze izvanproračunskih korisnika državnog proračuna	31.12.2008.	31.12.2009.	31.12.2010.	30.09.2011.
DRŽAVNA AGENCIJA ZA OSIGURANJE STEDNIH ULOGA I SANACIJU BANAKA	0	0	0	0
HRVATSKE VOĐE	0	0	0	0
HRVATSKE CESTE	408.266.932	242.826.392	31.191.335	7.755.620
FOND ZA ZAŠTITU OKOLIŠA I ENERGETSKU UČINKOVITOST	28.977.865	0	0	7.217
HRVATSKI FOND ZA PRIVATIZACIJU	0	0	0	0
AGENCIJA ZA UPRAVLJANJE DRŽAVNOM IMOVINOM				0
UKUPNO	437.244.797	242.826.392	31.191.335	7.762.837

Tablica 17.3. Stanje dospjelih nepodmirenih obveza jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave s 30. studenim 2011.

Dospjele neplaćene obveze jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	31.12.2008.	31.12.2009.	31.12.2010.	30.11.2011.
	399.113.790	834.942.119	674.250.390	373.864.146

6. KRETANJE I STANJE JAVNOG DUGA

Pod utjecajem svjetske gospodarske i financijske krize na hrvatsko gospodarstvo, dolazi do pada gospodarske aktivnosti i smanjenja BDP-a, povećavaju se fiskalne neravnoteže, odnosno, dolazi do smanjenja proračunskih prihoda uz rast deficita, što za posljedicu ima porast nominalnog iznosa javnog duga, kao i njegovog udjela u BDP-u. **Slijedom navedenog, udio javnog duga u BDP-u krajem 2010. godine iznosio je 41,3%.** Potrebno je napomenuti da je takva razina javnog duga znatno manja u usporedbi s prosjekom javnog duga u Europskoj uniji, koji je krajem 2010. godine iznosio 80,3% BDP-a. Očekuje se da će se krajem 2011. javni dug kretati na razini od oko 44,5% BDP-a. Očekivani učinak prenošenja jamstava brodogradnje u javni dug kreće se na razini između 2,5 i 2,7% BDP-a.

Procjena stanja javnog duga na dan 30.11.2011. iznosi 154,5 milijardi kuna.

Tablica 18. Kretanje javnog duga u razdoblju 2009. – 2011. godine

STANJE JAVNOG DUGA	2009.		2010.		I.-XI. 2011. procjena	
	mil. HRK	% BDP-a	mil. HRK	% BDP-a	mil. HRK	% BDP-a
UNUTARNJI DUG	75.800	22,6	89.249	26,7	102.711	29,6
Trezorski zapisi	17.558	5,2	16.887	5,0	18.860	5,4
Obveznice	36.993	11,0	49.250	14,7	56.035	16,1
Krediti banaka	21.219	6,3	23.091	6,9	27.779	8,0
Ostalo	29	0,0	22	0,0	37	0,0
INOZEMNI DUG	41.933	12,5	48.762	14,6	51.815	14,9
Obveznice	29.052	8,7	31.853	9,5	36.212	10,4
Krediti banaka	11.637	3,5	13.450	4,0	14.346	4,1
Ostalo	1.244	0,4	3.459	1,0	1.258	0,4
UKUPNI JAVNI DUG	117.733	35,1	138.011	41,3	154.526	44,5

Kretanje javnog duga u 2011. godini u najvećoj je mjeri određeno otplatama vrijednosnih papira i zajmova od međunarodnih financijskih institucija te zaduživanja u prvom redu obveznicama tijekom godine na domaćem i inozemnom financijskom tržištu.

Kretanje na globalnom financijskom tržištu, a naročito kriza Eurozone je u 2011. godini donijela visoku razinu neizvjesnosti u pogledu stabilnih i relativno povoljnih izvora financiranja. Takve okolnosti i činjenica snižavanja kreditnog rejtinga velikom broju zemalja, te daljnjeg jačanja nesigurnosti i krize u Eurozoni u drugom dijelu godine, dodatno dodaje na značaju plasmana hrvatskih vrijednosnih papira na euro tržištu iz lipnja tekuće godine.

U pogledu rejtinga Hrvatske valja napomenuti kako je ostao nepromijenjen tijekom godine, a u listopadu je i agencija Moody's potvrdila Hrvatskoj investicijski rejting.

Glavnina dospijeaća obveza u narednom srednjoročnom razdoblju odnosi se na četiri dospijeaća obveznica, pri čemu su tri domaća, a jedno inozemno. Od domaćih obveznica dvije su denominirane u eurima, prva u iznosu od 500 milijuna eura, a druga u iznosu od 650 milijuna eura, dok je treća obveznica denominirana u kunama u iznosu od 4,0 milijarde. Inozemno dospijeaće odnosi se na euroobveznicu u iznosu od 500 milijuna eura koja dospijeva u 2013. godini.

Tablica 19. Pregled obveznica Republike Hrvatske koje dospijevaju u srednjoročnom razdoblju

Obveznica	Datum izdavanja	Iznos (milijuni)	Kamatna stopa	Dospijeaće
DOMAĆE OBVEZNICE				
Serija 03 D-12	23.5.2002.	500 EUR	6,88%	23.5.2012.
Serija 11 D-13	11.7.2006.	4.000 HRK	4,50%	11.7.2013.
Serija 05 D-14	10.2.2004.	650 EUR	5,50%	10.2.2014.
INOZEMNE OBVEZNICE				
Euro - EUR VI 2014	15.4.2004.	500 EUR	5,00%	15.4.2014.

Tablica 20. Projekcija otplate državnog duga po godini dospijeaća

mil. HRK	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Ostalo	ukupno
Domaće otplate	7.326,5	12.131,9	10.038,1	8.551,1	1.912,4	9.522,4	17,1	3.749,3	12.498,6	0,0	4.499,2	70,2
Inozemne otplate	248,4	142,3	3.961,9	5.757,7	194,7	28,4	5.638,4	8.383,6	6.617,5	8.106,9	1,7	39,1
Ukupno	7.575	12.274	14.000	14.309	2.107	9.551	5.656	12.133	19.116	8.107	4.501	109

Napomena: Otplate ne uključuju promjenu salda trezorskih zapisa.

Strategiju upravljanja javnim dugom za razdoblje od 2011. - 2013. godine Vlada Republike Hrvatske usvojila je 10. veljače 2011. godine, a u istoj je prikazano stanje i projekcije kretanja javnog duga, valutna, kamatna i ročna struktura državnog duga te struktura prema vrsti instrumenta. Strategijom su dane i osnovne smjernice upravljanja javnim dugom za razdoblje 2011. - 2013. godine. U skladu s odrednicama Strategije, smanjeni su troškovi povezani s novim zaduživanjem. Sniženi su prinosi na obveznice izdane u 2011. u odnosu na ranija izdanja. Također se vršila i zaštita od valutnoga rizika kako je ranije navedeno i to za dolarsku obveznicu iz 2011. godine u trenutku njenog izdavanja odnosno za dolarsku obveznicu iz 2010. godine u srpnju 2011. godine.

7. IZDANA JAMSTVA I IZDACI PO JAMSTVIMA

Izdavanje jamstava propisano je odredbama članaka 71. do 85. u okviru razdjela VII. Zakona o proračunu (Narodne novine, broj 87/2008), te odredbama Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za tekuću godinu.

Financijska jamstva izdaju se za: potporu kapitalnim ulaganjima u razvitak kojima se poboljšavaju opći uvjeti gospodarskog djelovanja i koji utječu na izvozni učinak, provedbu prioritetnih programa, osiguranje gospodarske stabilnosti odnosno za ublažavanje gospodarske nerazvijenosti određenog područja. Za izdana financijska jamstva zaračunava se provizija od 0,5% vrijednosti jamstva koja se naplaćuje prije uručenja jamstva naslovniku, a ista je prihod državnog proračuna.

Činidbena jamstva mogu se davati na temelju primljenih predujmova u novcu ili imovini za gradnju brodova do njihove isporuke, nabavu zrakoplova na temelju dugoročnog ugovora o zakupu te za infrastrukturne projekte (promet i veze, energetiku, zaštitu okoliša) koji se izvode na osnovu koncesija ili zajedničkih ulaganja.

Davanje jamstava uvjetovano je osiguranjem naplate na temelju zaloga imovine tražitelja kredita, odnosno drugim instrumentima osiguranja.

Stanje izdanih aktivnih jamstava na dan 30.11.2011. iznosi 63.889.396.549,04 kuna.

U razdoblju od 2009. – 2011. godine ukupno je izdano jamstava u iznosu od 29.380.167.693,71 kuna, od čega je tijekom 2009. godine izdano 9.392.093.813,71 kuna i u 2010. godini 9.628.500.190,72 kuna.

U 2011. godini izdana su financijska jamstva za nove projekte u iznosu od 3.577.365.936,00 kuna, što predstavlja nova jamstva sukladno Zakonu o izvršavanju državnog proračuna, te za refinanciranje ranije odobrenih kredita i po njima danih jamstava.

U navedenom razdoblju u korist međunarodnih financijskih institucija (IBRD, EBRD, EIB), čije je izdavanje u izravnoj nadležnosti Hrvatskog sabora i za koje je Hrvatski sabor donio posebne zakone o izdavanju jamstava u iznosu od 1.623.657.557,98 kuna, od čega jamstva odobrena za zaduženje Hrvatske kontrole zračne plovidbe u iznosu od 351.812.954,00 kuna i Hrvatskih autocesta u iznosu od 449.122.920,00 kuna neće biti korištena u 2011. godini zbog nemogućnosti stjecanja uvjeta za korištenje kredita do kraja godine.

Sukladno Odluci o davanju suglasnosti na financijski plan Hrvatskih cesta za 2011. i projekcije za 2012. i 2013. godinu (NN 140/2010), koju je Hrvatski sabor donio na sjednici održanoj 23. studenog 2010. godine, izdano je jamstvo u iznosu od 1.151.788.570,00 kuna.

Za praćenje projekata izgradnje u brodogradilištima, za koje je Vlada Republike Hrvatske donijela Odluke ranijih godina i koje nisu realizirane u godini donošenja, za završetak započetih projekata te izgradnju novih projekata izdana su činidbena jamstva u iznosu od 795.480.905,30 kuna.

Tablica 21. Pregled izdanih jamstava od 2009. do 30.11.2011. godine

UKUPNO

SEKTORI	2009	2010	2011.	UKUPNO
GOSPODARSTVO	3.337.070.061,51	4.934.371.346,72	907.784.915,30	9.179.226.323,53
POLJOPRIVREDA	3.719.949.392,20	0,00	0,00	3.719.949.392,20
PROMET	2.335.074.360,00	4.694.128.844,00	9.451.788.773,98	16.480.991.977,98
TURIZAM	0,00	0,00	0,00	0,00
UKUPNO	9.392.093.813,71	9.628.500.190,72	10.359.573.689,28	29.380.167.693,71

*novi projekti: 3.577.365.936

Činidbena jamstva za brodogranju: 795.480.905,3

Jamstva za koja je Hrvatski Sabor donio posebne zakone: 2.775.446.127,98

Refinanciranje HAC-a: 3.211.280.720

TUZEMNE BANKE

SEKTORI	2009	2010	2011.	UKUPNO
GOSPODARSTVO	793.330.812,33	1.617.193.283,98	770.679.824,30	3.181.203.920,61
POLJOPRIVREDA	3.719.949.392,20	0,00	0,00	3.719.949.392,20
PROMET	0,00	3.398.694.240,00	5.626.724.386,00	9.025.418.626,00
TURIZAM	0,00	0,00		0,00
UKUPNO	4.513.280.204,53	5.015.887.523,98	6.397.404.210,30	15.926.571.938,81

INOZEMNE BANKE

SEKTORI	2009	2010	2011.	UKUPNO
GOSPODARSTVO	2.543.739.249,18	3.317.178.062,74	137.105.091,00	5.998.022.402,92
POLJOPRIVREDA	0,00	0,00		0,00
PROMET	2.335.074.360,00	1.295.434.604,00	3.825.064.387,98	7.455.573.351,98
TURIZAM	0,00	0,00		0,00
UKUPNO	4.878.813.609,18	4.612.612.666,74	3.962.169.478,98	13.453.595.754,90

U razdoblju od 2009. – 2011. godine na ime protestiranih jamstava izvršena su plaćanja na teret jamstvene pričuve u iznosu od 4.365.579.737,02 kuna. Protestirana jamstva bila su po zaduženju društava u većinskom vlasništvu države, najvećim dijelom brodogradilišta, čije je obveze prema bankama u iznosu od 3.649.587.400,98 kuna izmirilo Ministarstvo financija, te društva obuhvaćena operativnim planom privatizacije.

Za navedeno razdoblje Ministarstvo financija regresno je naplatilo po protestiranim jamstvima iznos od 331.847.712,04 kuna.

U razdoblju I.-XI. 2011. ukupno je plaćeno po protestiranim jamstvima 1.153.084.260,7 kuna.

Tablica 22. Pregled plaćanja i povrata u državni proračun po protestiranim jamstvima u razdoblju od 2009. – 30.11.2011. godine po sektorima u kunama

	TURIZAM	POLJOPRIVREDA	GOSPODARSTVO	BRODOGRADNJA	PROMET	OSTALO – lokalna uprava i samouprava	UKUPNO	POVRATI
2009.	93.193.015,81	30.210.151,47	0,00	1.898.883.304,86	86.592.202,56	4.353.453,29	2.113.232.127,99	19.209.245,74
2010.	114.881.049,90	28.606.235,48	10.255.845,71	772.236.805,23	169.568.280,35	3.715.131,65	1.099.263.348,32	5.949.009,86
30.11.2011.	48.995.107,50	12.016.932,47	27.841.988,52	978.467.290,89	82.746.836,71	3.016.104,62	1.153.084.260,71	306.689.456,44
UKUPNO 2009.-30.11.2011	257.069.173,21	70.833.319,42	38.097.834,23	3.649.587.400,98	338.907.319,62	11.084.689,56	4.365.579.737,02	331.847.712,04

Tablica 23. Pregled plaćanja temeljem protestiranih jamstava za brodogradilišta u razdoblju od 2008. - 30.11.2011. godine

BRODOGRADILIŠTE	2008. godina	2009. godina	2010. godina	2011. godina	UKUPNO
Kraljevica	0,00 HRK	120.138.243,18 HRK	68.602.756,03 HRK	65.354.789,69 HRK	254.095.788,90 HRK
Brodotrogir	0,00 HRK	302.517.503,64 HRK	147.171.993,10 HRK	103.629.469,47 HRK	553.318.966,21 HRK
Brodosplit	0,00 HRK	881.720.313,51 HRK	353.128.702,19 HRK	484.267.684,82 HRK	1.719.116.700,52 HRK
Brodosplit BSO	0,00 HRK	13.394.943,50 HRK	22.046.126,36 HRK	9.249.913,28 HRK	44.690.983,14 HRK
3. MAJ	289.672.834,24 HRK	581.112.301,03 HRK	181.287.227,55 HRK	285.818.137,76 HRK	1.337.890.500,58 HRK
ULJANIK	0,00 HRK	0,00 HRK	0,00 HRK	30.147.295,87 HRK	30.147.295,87 HRK
UKUPNO	289.672.834,24 HRK	1.898.883.304,86 HRK	772.236.805,22 HRK	978.467.290,89 HRK	3.939.260.235,22 HRK

Kako bi se omogućio kontinuitet proizvodnje u brodogradilištima do konačnog prihvaćanja programa restrukturiranja, Vlada Republike Hrvatske donijela je Odluke temeljem kojih je Ministarstvo financija izdavalo državna jamstva.

Izdana jamstva predstavljaju dio državne potpore za restrukturiranje, sukladne individualnom Programu restrukturiranja brodogradilišta kojim su, u prijelaznom razdoblju, predviđene subvencije za restrukturiranje i jamstva po novim brodograđevnim ugovorima kao uvjet održanja kontinuiteta proizvodnje i preduvjet za uspješnu provedbu programa restrukturiranja. Predmetne potpore definirane su navedenim programom restrukturiranja i Obrascem prijave državne potpore koji su dostavljeni Agenciji za zaštitu tržišnog natjecanja.

Zahtjevi brodogradilišta temelje se na članku 4. stavak. 3. točke c., d. i f. Zakona o državnim potporama prema kojem se na državne potpore koje se dodjeljuju poduzetnicima u teškoćama može primijeniti izuzeće, obzirom da je brodogradilište dostavilo individualni program restrukturiranja, da je predmetna potpora namijenjena poticanju određene gospodarske djelatnosti – brodogradnja i da je Odlukom Vlade Republike Hrvatske od 1. prosinca 2005. godine (Klasa: 310-14/05-02/01; Urbroj: 5030122-05-3; točka II.1.) određeno odvijanje procesa restrukturiranja nacionalne brodogradnje, brodogradilišta u većinskom državnom vlasništvu, u dvije faze od kojih u prvoj fazi treba osigurati uvjete održanja kontinuiteta poslovanja brodogradilišta dok se ne prihvati Nacionalni program restrukturiranja hrvatske brodogradnje.

Slijedom gore izrečenog, u razdoblju od 2009. do 30. studenoga 2011. godine izdana su jamstva u sektoru brodogradnje u iznosu od 5.987.913.148,51 kuna.

Sukladno Zakonu o državnim potporama i spomenutoj Odluci, Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja ocjenjuje i odobrava programe restrukturiranja svakog brodogradilišta koji je prethodno prihvatilo Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva. Na temelju toga Vlada Republike Hrvatske donijet će odluku o prodaji i prijenosu dionica brodogradilišta koja su obuhvaćena restrukturiranjem i nalaze se u postupku privatizacije.

U okviru zakonskih odredbi, a iz tumačenja vezanih uz primjenu akata iz SSP-a utvrđuje se zapravo kako razdoblje restrukturiranja počinje 1. ožujka 2006. godine, od kojeg datuma se uzimaju u obzir sve državne potpore koje su dodjeljivane brodogradilištima neovisno od propisa o potporama koji ne dopuštaju dodjelu operativnih potpora odnosno drugih oblika potpora (jamstava) poduzetnicima u

teškoćama. Tako dodijeljene potpore moraju biti prikazane u programu restrukturiranja svakog pojedinačnog brodogradilišta.

Kako bi se omogućila provedba procesa restrukturiranja hrvatskih brodogradilišta, te im se pružila još jedna prilika za opstanak i unapređenje poslovanja kao i očuvanje zaposlenosti u ovom sektoru, donesen je Zakon o uređenju prava i obveza brodogradilišta u postupku restrukturiranja.

Ovim Zakonom, a u svrhu provedbe postupka restrukturiranja kako je prethodno obrazloženo propisano je da obveze koje se odnose na kreditne obveze osigurane državnim jamstvima prenose se u javni dug Republike Hrvatske, u visini utvrđenoj programom restrukturiranja svakog brodogradilišta, aktima i ostalim pravnim poslovima. Konačno definiranje svih obveza uslijedit će s činom završetka privatizacije i potpisivanjem ugovora o prijenosu dionica s budućim vlasnikom/cima.

Ukupan iznos aktivnih jamstava u brodogradnji iznosi 11,8 milijardi kuna pri čemu financijska jamstva iznose 9,4 milijarde, a avansna jamstva 2,3 milijarde kuna. Temeljem Zakona o uređenju prava i obveza brodogradilišta u postupku restrukturiranja, financijska jamstva biti će prenesena u javni dug dok se avansna jamstva po obavljenom poslu biti vraćena Ministarstvu financija.

Točan iznos i vremenski trenutak u kojem će nastati učinak na javni dug ovisi o programima restrukturiranja, statusu avansnih jamstava, te posljedično o kretanju tečaja i samog dovršetka privatizacije.

Tablica 24. Brodogradnja-stanje aktivnih jamstava po kreditima i avansima na dan 30.11.2011. (u kunama)

	ULJANIK	3. MAJ	BRODOSPLIT	BRODOSPLIT - BSO	BRODOTROGIR	KRALJEVICA	UKUPNO
AVANSI	0,00	400.000.943,20	1.243.265.558,80	91.182.805,76	319.627.228,25	267.937.600,31	2.322.014.136,31
KREDITI	768.574.891,14	2.716.267.958,98	3.259.334.902,57	56.097.033,89	1.781.296.312,38	915.226.541,25	9.496.797.640,22
UKUPNO	768.574.891,14	3.116.268.902,18	4.502.600.461,37	147.279.839,65	2.100.923.540,63	1.183.164.141,56	11.818.811.776,53

Gore navedena stanja avansnih jamstava iskazana su na dan 30.11.2011. te su u sebi sadržavala i avansna jamstva u iznosu od 971.066.887,00 kuna izdanih za Nov 468 u Brodosplit brodogradilištu koja su u međuvremenu stavljena van snage budući je isporuka broda bila početkom prosinca 2011. godine.

Postupanja kako je to određeno u odredbama ovog Zakona ovise o procesu dovršetka pregovora s EU u Poglavlju VIII. Tržišno natjecanje, te usvojenim programima restrukturiranja, ali i provedbom ostalih radnji vezanih uz privatizaciju i pripadajuće akte Vlade Republike Hrvatske.

8. FONDOVI EUROPSKE UNIJE

U 2011. čitav sustav nastavlja s pripremama za tzv. Compliance assesment u cilju dobivanja akreditacije Europske komisije za potpuno samostalno upravljanje predpristupnim programima pomoći bez prethodne kontrole DEU te sa pripremama za korištenje europskih fondova na kraju jedne financijske perspektive (2007. – 2013.) i za čitavu novu perspektivu (2014. – 2020.) te provođenje i drugih programa predviđenih Ugovorom o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji (Prijelazni instrument – Transition Facility, Schengen Facility).

Također, važan dio aktivnosti sustava u Ministarstvu financija jest provođenje sustavne izobrazbe i prenošenje stečenih znanja izobrazbom ključnih partnerskih i korisničkih institucija.

Uz institucije koje se bave predpristupnim programima pomoći čitav proračunski sustav se priprema za što bolje sudjelovanje u budućim europskim fondovima kroz uvođenje sustava financijskog upravljanja i kontrola za što je u Ministarstvu financija u okviru poglavlja 32 osnovana Središnja jedinica za harmonizaciju.

8.1. Financijsko upravljanje

U tijeku su plaćanja provedbenim tijelima za programe ISPA i pet komponenti programa IPA, te se pripremaju zahtjevi za povrat sredstava od EK.

Za pretpristupne programe prve generacije: CARDS, PHARE i SAPARD ugovaranje i plaćanje je završilo, a za program ISPA u tijeku su posljednja plaćanja. Kroz decentralizirani sustav upravljanja pretpristupnim programima Republici Hrvatskoj je na raspolaganju 929,68 milijuna eura, od čega je do 9. prosinca 2011. ugovoreno 495,08 milijuna eura ili 53,25% dodijeljenih sredstava i plaćeno 347,17 milijuna eura ili 70,12% ugovorenog iznosa. Pregled dodijeljenih, doznačenih, ugovorenih i isplaćenih sredstava po pretpristupnim programima EU prve generacije, IPA 2007-2009, te IPA 2007-2011 dan je u tablicama u nastavku.

Tablica 25. Ukupni financijski pregled pretpristupnih programa prve generacije sa stanjem 9. prosinca 2011.

Program	Dodijeljena sredstva	Primljena sredstva od EK	Ugovoreni iznos	Plaćeni iznos	% Ugovoreno / Dodijeljeno	% Plaćeno / Ugovoreno
1	2	3	4	5	6 (4/2)	8 (5/4)
UKUPNO CARDS	75.940.045,17	70.862.449,35	72.751.140,89	68.704.943,30	95,80	94,44
UKUPNO PHARE	137.289.500,00	116.802.139,97	118.580.349,06	110.044.201,99	86,37	92,80
UKUPNO ISPA	59.000.000,00	38.793.132,86	57.042.182,88	43.645.117,50	96,68	76,51
UKUPNO SAPARD	25.000.000,00	13.512.864,71	15.425.682,40	11.635.801,93	61,70	75,43
UKUPNO PRVA GENERACIJA	297.229.545,17	239.970.586,89	263.799.355,23	234.030.064,72	88,75	88,72

Za program IPA alokacije za 2007-2009 dodijeljene su u studenome 2006. Preduvjet za početak provedbe bilo je dobivanje dozvole EK za rad institucija uključenih u provedbu pojedinih komponenti. Dozvole za rad za IPA komponente I-IV dobivene su u studenome i prosincu 2008., a za IPA komponentu V IPARD u studenome 2009., nakon čega su započeli natječajni postupci.

Tablica 26. Financijski pregled pretpripravnog programa IPA za alokacije 2007 - 2009 sa stanjem 9. prosinca 2011.

Program	Dodijeljena sredstva	Primljena sredstva od EK	Ugovoreni iznos	Plaćeni iznos	% Ugovoreno / Dodijeljeno	% Plaćeno / Ugovoreno
1	2	3	4	5	6 (4/2)	8 (5/4)
IPA I Pomoć u tranziciji i izgradnja institucija 2007-2009	128.981.430,00	64.239.318,12	87.561.735,38	52.731.955,57	67,89	82,09
IPA II Prekogranična suradnja	8.119.302,00	4.737.283,43	5.350.088,13	3.354.039,60	65,89	62,69
IPA IIIa Promet 2007-2009	53.500.500,00	23.761.096,71	15.338.318,85	6.074.306,17	28,67	39,60
IPA IIIb Zaštita okoliša 2007-2009	53.499.750,00	22.012.029,98	39.727.511,76	6.799.548,10	74,26	17,12
IPA IIIc Regionalna konkurentnost 2007-2009	35.349.750,00	17.450.536,91	19.170.160,61	10.289.275,47	54,23	53,67
IPA IV Razvoj ljudskih potencijala 2007-2009	38.277.000,00	17.627.347,74	34.564.732,72	22.560.208,69	90,30	65,27
IPA V IPARD 2007-2009	102.900.000,00	24.545.534,29	19.125.957,73	1.780.057,46	18,59	9,31
UKUPNO IPA	420.627.732,00	174.373.147,18	220.838.505,18	103.589.391,06	52,50	46,91

U 2010. dodijeljene su alokacije IPA za 2010. i 2011. koje su se mogle ugovarati tek nakon što su stupili na snagu financijski sporazumi što je za posljedicu imalo i kasniji početak ugovaranja.

U IPA komponenti IIIa Promet u tijeku je ugovaranje tri velika projekata (Rehabilitacija pruge na dionici Okučani-Novska i izrade projektne dokumentacije za buduće projekte nadogradnje i izgradnje pruga na dionici Goljak-Skradnik i Hrvatski Leskovac-Karlovac) te će do konca prvog kvartala 2012. biti ugovoreno 68% dodijeljenih sredstava.

Tablica 27. Financijski pregled pretpripravnog programa IPA za alokacije 2007-2011 sa stanjem 9. prosinca 2011.

Program	Dodijeljena sredstva	Primljena sredstva od EK	Ugovoreni iznos	Plaćeni iznos	% Ugovoreno / Dodijeljeno	% Plaćeno / Ugovoreno
1	2	3	4	5	6 (4/2)	7(5/4)
IPA I Pomoć u tranziciji i izgradnja institucija 2007-2010	167.604.888,00	64.239.318,12	98.004.420,38	62.279.849,38	58,47	63,55
IPA II Prekogranična suradnja 2007-2009	8.119.302,00	4.737.283,43	5.350.088,13	3.354.039,60	65,89	62,69
IPA IIIa Promet 2007-2011	96.700.500,00	23.761.096,71	15.338.318,85	6.074.306,17	15,86	39,60
IPA IIIb Zaštita okoliša 2007-2011	96.699.750,00	22.012.029,98	39.727.511,76	6.799.548,10	41,08	17,12
IPA IIIc Regionalna konkurentnost 2007-2011	63.949.750,00	17.450.536,91	19.170.160,61	10.289.275,47	29,98	53,67
IPA IV Razvoj ljudskih potencijala 2007-2011	69.977.000,00	17.627.347,74	34.564.732,72	22.560.208,69	49,39	65,27
IPA V IPARD 2007-2011	129.400.000,00	24.545.534,29	19.125.957,73	1.780.057,46	14,78	9,31
UKUPNO IPA	632.451.190,00	174.373.147,18	231.281.190,18	113.137.284,87	36,57	48,92

U IPA komponentama III, IV i V primjenjuje se pravilo n+3 prema kojem dodijeljena sredstva za pojedinu godinu moraju biti utrošena u slijedeće tri godine. Do konca 2011. trebaju biti utrošena i poslani zahtjevi EK za povrat sredstava u iznosu dodijeljenih sredstava za 2008., a za iznos neutrošenih sredstava trajno se umanjuju dodijeljena sredstva. Izvjesno je da će sredstva biti umanjena u IPA komponenti III za operativne programe Promet i Zaštita okoliša u kojima se provode veliki infrastrukturni projekti, te u IPA komponenti V IPARD u kojoj se provode projekti u sektoru poljoprivrede. Umanjeni iznosi neće značiti realizaciju manje projekata za programe Promet i Zaštita okoliša jer su to ujedno i uštede postignute u procesu ugovaranja tako da će svi projekti predviđeni programima biti i realizirani. Europska komisija nije dozvoljavala u prvom dijelu programiranja IPA-e (2007. – 2009.) predlaganje više projekata u odnosu na alokaciju što se pokazalo lošim te se ta praksa u programiranju 2010. i 2011. mijenja, ali zbog nje u prvom dijelu provedbe nije bilo dodatnih projekata koji bi potrošili nastale uštede što bi pridonijelo izbjegavanju smanjenja sredstava zbog n+3 pravila.

O navedenom je tijekom 2011. održano više sastanaka s predstavnicima EK na kojima je za komponente III i V zatražena odgoda primjene pravila n+3 za šest mjeseci. Glavni argumenti za navedeni zahtjev su činjenice koje su bile izvan kontrole RH i na koje nije mogla utjecati, a EK ih nije odgovarajuće sagledala u trenutku donošenja provedbenim propisa za program IPA, te su uvjeti provedbe bili restriktivniji nego za fondove EU. Prepreke za ostvarivanje n+3 pravila su: stupanje na snagu IPA provedbene regulative tek u srpnju 2007, početak provedbe nakon dobivanja dozvole za rad, dugotrajni postupak EK odobravanja velikih projekata, dugotrajan postupak dobivanja dozvole za rad komponente V zbog zahtjeva za nadogradnju procedura iz iskustava u novim zemljama članicama, dugotrajna procedura ugovaranja zbog kontrola DEU, ostvarene značajne uštede tijekom ugovaranja koje nije bilo moguće ponovno iskoristiti za nove projekte jer nije bilo dozvoljeno predlaganje više projekata u odnosu na alokaciju.

Dužnosnica nadležna za akreditaciju, ministrica financija, uputila je u srpnju 2011. pismo povjerenicima EK u kojima je naglašeno da se razmotre navedeni razlozi kao viša sila, te odobri odgoda primjene pravila n+3 pravila. Na sastanku održanom u rujnu u Briselu EK nije prihvatila mogućnost interpretacije značenja više sile, te je potrebno nastaviti pregovore i u 2012.

Provedba projekata u IPA komponenti I-IV provodi se u sustavu upravljanja s prethodnim kontrolama Delegacije EU (DEU). U pojedinim institucijama dozvolu za rad dobile su određene organizacijske jedinice koje provode EU projekte uz primjenu procedure odobrenih od strane Nacionalne dužnosnice za ovjeravanje. Procedure za IPA Komponente I i III revidiraju se i početkom 2012. planira se odobrenje nove verzije procedura.

U tijeku su i aktivnosti vezane za dobivanje dozvole za rad u sustavu bez prethodne kontrole Delegacije EU koje uključuju administrativno jačanje institucija nadležnih za provedbu (dodatnim zapošljavanjem i kontinuiranom edukacijom) te se tromjesečno izvještava EK o ispunjavanju mjerila utvrđenih mapom puta (Roadmap) u okviru poglavlja 22. – mjerila se odnose na praćenje administrativnog jačanja institucija, zadovoljavajuću provedbu IPA programa, pravovremeno ugovaranje u skladu s

postavljenim planovima nabave te kvalitetno pripremljenu natječajnu dokumentaciju. Slanje zahtjeva EK za dobivanje dozvole za rad planirano je za I tromjesečje 2012.

8.2. Priprema sustava upravljanja fondovima EU i strateških dokumenata

Nacionalni fond u suradnji sa Središnjim državnim uredom za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova EU (SDURF) vodi postupak priprema sustava za upravljanje fondovima EU. Stručna potpora osigurana je kroz twining ugovor zaključenim s Ministarstvom financija iz Litve i Nacionalnom razvojnom agencijom Mađarske. Glavni preduvjeti za definiranje institucija nadležnih za provedbu, podjelu poslova i procedura su: osiguravanje kontinuiteta projekata započetih u okviru program IPA, prijelaz na upravljanje prema pravilima EU fondova u drugoj polovici 2013. i pripreme za buduće programsko razdoblje 2014-2020. Na temelju navedenih zahtjeva napravljena je analiza iz koje proizlazi da je za učinkovito upravljanje EU fondovima potrebno imenovati jedinstveno tijelo za upravljanje (Managing authority) u kojem će biti kombinirana iskustva i stručnost u području strateškog planiranja, proračunskih procesa i provedbe pretpristupnih programa pomoći što bi bila nova uprava u okviru Ministarstva financija u kojoj bi radili djelatnici iz SDURF-a i dio djelatnika iz Nacionalnog fonda. Posrednička tijela prve razine bila bi ministarstva ovisno o sektorskoj nadležnosti na nacionalnoj razini, a posrednička tijela druge razine agencije koje sudjeluju u provedbi programa IPA.

Za korištenje EU fondova pripremljeni su nacrti strateških dokumenata: Nacionalni strateški referentni okvir i operativni programi za područja prometa, zaštite okoliša i energetike, regionalne konkurentnosti i razvoja ljudskih resursa, koji predstavljaju kontinuitet ulaganja iz programa IPA. U tijeku je drugi krug konzultacija s EK o predmetnim dokumentima. Proces usklađivanja strateških prioriteta trebalo bi završiti najkasnije 6 mjeseci prije hrvatskog članstva u Uniji.

Priprema projekata je u tijeku, te su dvije projektne aplikacije iz sektora prometa upućene prema službama Europske komisije na pregled i kontrolu (Izgradnja i obnova pruge Dugo Selo-Križevci, ukupne vrijednosti 198 milijuna eura i Pristupna cesta Tunel Vučevica-Kozjak, ukupne vrijednosti 148 milijuna eura) te jedna projektna aplikacija iz sektora voda (Izgradnja uređaja za pročišćavanje otpadnih voda i izgradnja sustava kanalizacije u Poreču ukupne vrijednosti 58 milijuna eura).

9. MJERE U BORBI PROTIV NELIKVIDNOSTI

Rast nelikvidnosti kao direktna posljedica financijske i gospodarske krize predstavlja problem čijem je adresiranju Vlada Republike Hrvatske u posljednjih nekoliko godina dala značajnu pozornost. Mjere koje je Vlada RH u tom smislu provodila generalno se mogu podijeliti na poticajne te na represivne mjere koje uključuju:

Uvođenje modela financiranja A i B s ciljem pomoći gospodarstvenicima i suzbijanja nelikvidnosti u doba gospodarske krize. Važno je istaknuti da je kroz model A odobreno 594 kredita u ukupnom iznosu od oko 2,5 milijardi kuna, uz

prosječnu kamatnu stopu od 4,92%. Krediti su iskorišteni za namjene prema postocima kako slijedi: podmirenje obveza prema dobavljačima 72,6%, podmirenje obveza prema financijskim institucijama 9,7%, podmirenje obveza prema državi 7,9%, te ostalo 9,8%

Međutim, kao i za svaku drugu mjeru, **Vlada je kontinuirano analizirala uspješnost provedbe modela i uvidjevši određene nedostatke, redefinirala određene postavke modela s krajnjim ciljem pomoći gospodarstvenicima u prevladavanju kriznih trenutaka, ali i poticanja investicijskih projekata.** U tom smislu, donesen je model financiranja A+ koji uvodi novine kao što su ublažavanje kriterija za poduzetnike, mogućnost da se kredit koristi i za financiranje osnovnih sredstava, kao i za podmirenje obveza prema dobavljačima, financijskim institucijama, državi te drugim vjerovnicima. Također, povećan je i udio kredita koji se može koristiti za refinanciranje postojećih obveza u bankama s 20 na 40 posto, a time se omogućava da poduzetnici stare, skuplje izvore financiranja zamijene jeftinijima. Novine su i mogućnost jednokratne otplate polovice kredita, kao i omogućavanje mostnog kreditiranja kako bi poduzetnik dobio kredit odmah nakon dodjele kvote na aukciji, a ne čekao završetak procedure između HBOR-a i banke. Model A+, uz navedeno, donosi i niže kamate na sredstva HBOR-a. Održano je 5 aukcija kojima je stvoren kreditni potencijal od 2,5 milijardi kuna s prosječnom kamatnom stopom od 4,12%. Do sada je odobreno 407 kredita u ukupnom iznosu od 2,2 milijarde kuna, odnosno 80% ukupnog kreditnog potencijala.

U okviru Programa za gospodarski oporavak, jedna od važnih aktivnosti bila je usmjerena stvaranju uvjeta optimalne likvidnosti u javnim poduzećima, a što se odnosilo prvenstveno na rokove plaćanja obveza javnih poduzeća. Tijekom zadnje dvije godine, javna poduzeća su različitim mjerama proveli racionalizaciju poslovanja i povećala su samu učinkovitost poslovnih procesa.

Ministarstvo financija je nadležno tijelo za praćenje i provedbu mjere iz Programa gospodarskog oporavka koja se odnosi na kontinuirano praćenje likvidnosti i održavanje rokova plaćanja od 60 dana, te uvođenje rokova plaćanja od 45 dana od 01. siječnja 2011. godine.

Preliminarni podaci o prosječnom vremenu (zbirno) naplate potraživanja od kupaca i plaćanja obveza prema dobavljačima u studenom 2011. godine za 21 analizirano društvo pokazuju da prosječno vrijeme plaćanja obveza prema dobavljačima (zbirno) iznosi 43 dana, a razdoblje naplate potraživanja od kupaca (zbirno) 65 dana.

Iz navedenih podataka može se zaključiti kako je u studenom 2011. godine prosječno vrijeme plaćanja obveza prema dobavljačima (zbirno) skraćeno u odnosu na prosinac 2010. godine za 3 dana, a prosječno vrijeme naplate potraživanja od kupaca (zbirno) za 19 dana.

Istovremeno, u odnosu na travanj 2009. kada započela provedba ove mjere u okviru antirecesijskih mjera prosječno vrijeme plaćanja obveza prema dobavljačima (zbirno) sa 65 dana skraćeno je za 22 dana, a prosječno vrijeme naplate potraživanja od kupaca (zbirno) sa 89 dana za 24 dana.

Tablica 28. Prosječni dani plaćanja obveza prema dobavljačima i naplate potraživanja od kupaca

Dan	Obveze prema dobavljačima	Potraživanja od kupaca
30.4.2009.	65	89
31.12.2009.	57	87
31.12.2010.	46	84
30.11.2011.	43	65

Tablica 29. Prikaz plaćanja obveza prema dobavljačima i potraživanja od kupaca javnih poduzeća, u danima

	Obveze prema dobavljačima (zbirno)				Potraživanja od kupaca (zbirno)			
	IV/2009	XII/2009	XII/2010	XI/2011	IV/2009	XII/2009	XII/2010	XI/2011
ACI	16	9	8	8	130	104	54	58
ARZ	45	45	45	45	30	30	30	30
CA	40	47	42	29	26	150	142	25
CO	7	8	8	8	202	80	79	101
HEP G	115	78	64	58	44	51	55	49
HAC	38	67	1	4	100	150	276	41
HC	95	99	55	48	90	81	95	95
HL	15	15	15	15	8	30	30	30
HŠ	60	60	50	45	124	165	147	119
HV	30	30	30	30	69	59	46	45
HRT	53	60	89	76	45	65	59	55
JDRL	60	61	69	57	40	53	70	67
JANAF	60	60	50	38	35	35	30	20
NN	60	60	60	60	130	90	68	53
PLINACRO	45	45	30	30	68	60	45	45
PLOVPUT	30	17	15	13	53	69	60	59
HŽ HOLD	115	98	109	110	120	120	121	151
VJESNIK	128	64	97	114	86	87	85	86
HP	29	8	23	15	51	17	42	51
FINA	46	40	39	29	96	68	73	75
OIV	67	63	66	78	192	136	124	102

Tablica 30. Dospjele obveze prema dobavljačima i dospjela potraživanja od kupaca

Red.b r.	NAZIV DRUŠTVA	Dospjele obveze prema dobavljačima			Dospjela potraživanja od kupaca		
		31.12.2009.	31.12.2010.	30.11.2011.	31.12.2009.	31.12.2010.	30.11.2011.
0.	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
1.	Hrvatske željeznice Holding	223.094	101.419	155.583	201.219	75.579	87.489
2.	Hrvatska elektroprivreda grupa	616.605	0	0	698.983	693.153	668.000
3.	Hrvatske šume	51.966	42.551	32.421	458.638	374.043	298.648
4.	Jadrolinija	0	37.685	47.708	16.897	8.495	8.440
5.	Hrvatska pošta	7.584	9.600	2.367	47.955	67.600	98.778
6.	Narodne novine	6.936	1.588	433	37.595	36.329	31.873
7.	HRT*	109.491	60.689	114.454	217.105	184.292	186.410
8.	Plovpud	313	218	118	6.409	5.718	7.845
9.	Croatia Airlines	94.071	99.773	114.697	25.199	30.061	20.434
10.	Hrvatske ceste	369.998	30.834	19.816	7.267	7.881	8.273
11.	Hrvatske autoceste	259.421	1.137	1.304	11.682	3.887	14.855
12.	Autocesta Rijeka-Zagreb	0	26	1.241	16.323	15.438	15.249
13.	JANAF	0	0	0	4.127	6.044	3.460
14.	Vjesnik	17.016	31.588	25.345	29.051	18.569	17.757
15.	ACI	2.360	15	331	3.996	5.246	6.650
16.	Hrvatska Lutrija	0	0	0	0	4.306	406
17.	Hrvatske vode	0	0	0	0	0	0
18.	Croatia osiguranje	0	24.595	1.586	636.796	632.468	829.270
19.	Odašiljači i veze	31.690	40.324	9.335	46.367	47.498	37.546
20.	Plinacro	0	0	0	0	23.919	20.668
21.	FINA	7.071	299	1.375	283.530	307.755	355.260
	UKUPNO:	1.797.616	482.341	528.114	2.749.139	2.548.281	2.717.311

Mjere koje su provedene s ciljem povećanja učinkovitosti i financijske stabilnosti imale su pozitivan utjecaj na poslovni rezultat javnih poduzeća. Pritom je za istaknuti kako je dobit 21 javnih poduzeća porasla s 754,2 mil. HRK u 2009. na 2 mlrd HRK u 2010. dok se gubitak smanjio s 922,9 mil. HRK u 2009. na 600,5 mil. HRK u 2010. godini. Dva poduzeća su prešla iz "gubitaša" u poduzeće koje ostvaruje dobit (Hrvatska pošta i FINA).

Nadalje, kao jedna od mjera kojom se pokušava spriječiti stvaranje nelikvidnosti i očuvati financijska stabilnost urednih platiša donesen je i Zakon kojim se uvodi nova posebna mjera naplate poreznog duga uzrokovanog gospodarskom krizom. Zakonom su stvorene pretpostavke koje poreznim obveznicima omogućuju reprogram poreznog duga nastalog do 31. prosinca 2010. godine na rok od 30 mjeseci, uz kamatnu stopu od 8,25 % te uz uvjet da podmire porezne obveze za 2011. Ova mjera osmišljena je s ciljem pomoći poduzetnicima i poticanja održivosti poduzetničkih aktivnosti poreznih obveznika u trenutnim okolnostima. Zahtjeve je ukupno podnijelo 3.617 poduzetnika, a do sada je reprogram odobren za 2070 poduzetnika u vrijednosti 1,4 milijarde kuna i koji zapošljavaju 33 236 osobe.

U cilju sprječavanja povećanja nelikvidnosti te uklanjanja iz pravnog prometa subjekata u dugotrajnoj blokadi koji ne podmiruju svoje obveze, Ministarstvo financija koristi sve raspoložive instrumente za povećanje porezne i općenito financijske discipline pa tako i pokretanje skraćenih stečajnih postupaka. U tom smislu, pokrenuti su i redovni i skraćeni stečajni postupci s ciljem uklanjanja problematičnih poslovnih subjekata iz poslovne sfere. Ministarstvo financija je do sada poslalo zahtjeve za pokretanje skraćenih stečajnih postupaka za 3010 tvrtki. Od toga je pokrenuto 1916 postupka, a zaključeno je 445 skraćenih stečajnih postupaka. Broj pravnih osoba za koje je dana suglasnost za pokretanje

postupka redovnog stečaja je 464. Trgovački sudovi po službenoj dužnosti pokrenuli su postupak brisanja za 13.300 blokiranih pravnih osoba kod kojih su se stekli uvjeti. Inicirano je daljnje brisanje 24.000 pravnih osoba iz sudskog registra. Nadalje, kontinuirano se prati likvidnost i vrši nadzor nad plaćanjima trgovačkih društava u većinskom vlasništvu RH te je na taj način riješena problematika neplaćanja od strane javnih poduzeća.

Rezultat svih gore navedenih mjera je zaustavljanje rasta ukupne vrijednosti blokada u FINA-i i smanjivanje veličine blokada do 60 dana, gdje su upravo blokade do 60 dana stvarna mjera nelikvidnosti. Tako je u rujnu 2011. smanjen broj poslovnih subjekata u kratkotrajnoj blokadi, do 60 dana, za 30,3% na mjesečnoj razini, a iznos njihovih neizvršenih osnova za plaćanje, za 33,9%, odnosno za 412,3 milijuna kuna.

Radi olakšavanja i unaprjeđivanja poslovanja izvoznika, a u cilju umanjivanja efekata gospodarske krize, u 2010. donesene su izmjene i dopune Uredbe o osiguranju izvoza. Time je uređena mogućnost reosiguranja izvoznih poslova za sve one poslove koji se sukladno propisima, mogu osiguravati u ime i za račun RH, a koje provodi HBOR. HBOR je smanjio kamate za svoje programe, produljio vrijeme trajanja počeka za 1 godinu i rokove otplate za 2 godine.

U cilju jačanja financijske discipline, 21. listopada 2011. donesen je Zakon o rokovima ispunjenja novčanih obveza koji ograničava rokove plaćanja novčanih obveza u ugovorima između poduzetnika u pravilu na do 60 dana, a iznimno se mogu ugovoriti rokovi duži od 60 dana pod uvjetom da takvo produljenje roka nije ništetno.

Djelujući u smjeru olakšavanja uvjeta poslovanja i utjecaja na problem nelikvidnosti, smanjena su neporezna davanja s ciljem poreznog rasterećenja gospodarstva u prosjeku za 25%.